



إدارة المناهج والكتب المدرسية

# دليل المُعلم الثقافة الماليّة

## الجزء الأول الصف الثاني عشر الفرع الأدبي

إعداد

وزارة التربية والتعليم

بالتعاون مع

البنك المركزي ومؤسسة إنجاز

الناشر

وزارة التربية والتعليم

إدارة المناهج والكتب المدرسية

يسر إدارة المناهج والكتب المدرسية استقبال ملاحظاتكم وآرائكم على هذا الكتاب على العناوين

الآتية: هاتف: ٨-٥/٤٦١٧٣٠٤ فاكس ٤٦٣٧٥٦٩ - ص.ب: (١٩٣٠) الرمز البريدي: ١١١١٨

أو على البريد الإلكتروني: Email: Humanities.division@moe.gov.jo

قررت وزارة التربية والتعليم تدريس هذا الكتاب في مدارس المملكة الأردنية الهاشمية جميعها، بناءً على قرار

مجلس التربية والتعليم رقم ٢٠١٦/٦٩

تاريخ ٢٠١٦/٦/٥، بدءاً من العام الدراسي ٢٠١٩/٢٠٢٠م.

جميع الحقوق محفوظة لوزارة التربية والتعليم

عمان/ الأردن - ص.ب (١٩٣٠)

التحرير العلمي : منال عبد الكريم الخياط

فاطمة عريوة العبادي

كامل إبراهيم أبو سالم

التحرير اللغوي : نضال الموسى

رقم الإيداع لدى دائرة المكتبة الوطنية

٢٠١٦/٣/١٢٥٧

ISBN: 978-9957-84-731-9

رقم الصفحة

عنوان الدرس

رقم الدرس

## الموازنة العامة للدولة

## الوحدة الاولى

الأول	المالية العامة
الثاني	النفقات العامة
الثالث	الإيرادات العامة
الرابع	مفهوم الموازنة العامة للدولة
الخامس	دائرة الموازنة العامة
السادس	مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة
السابع	قانون الموازنة العامة

## البنك المركزي الأردني ومهامه

## الوحدة الثانية

الأول	الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي
الثاني	حماية المستهلك المالي
الثالث	حقوق المستهلك المالي ومسؤولياته
الرابع	دور البنك المركزي الأردني في نشر الثقافة المالية المجتمعية
الخامس	دور البنك المركزي الأردني في متابعة شكاوى العملاء
السادس	دور البنك المركزي الأردني في تحقيق الاستقرار المالي
السابع	دور البنك المركزي الأردني في الاستعلام الائتماني
الثامن	دور البنك المركزي الأردني في التعامل مع النقد



# الوحدة الأولى

## الموازنة العامة للدولة



- هل أعددت موازنة شخصية لك من قبل؟
- برأيك، هل تعد الدولة موازنة لها؟ كيف يكون ذلك؟
- من أين تأتي الدولة بالإيرادات اللازمة للوفاء بحاجات المواطنين العامة؟

يقوم النظام الاقتصادي لأي دولة على فلسفة معينة تتبنّاها الدولة لتحقيق أهداف مُحدّدة باستخدام مجموعة من الوسائل في ظل إطار مؤسسي وتشريعي. يُمثّل الاقتصاد المالي العام أو المالية العامة أحد العلوم الاقتصادية التي تُعنى بالتحليل والتفسير للدور الحكومي في النشاط الاقتصادي الكلي؛ إذ تهتم المالية العامة بدراسة سلوك الحكومة في سعيها لتحقيق أهداف المجتمع، مثل: توفير الخدمات العامة، وترسيخ مبدأ العدالة، وتوزيع الدخل، وغير ذلك، علماً بأنّ النفقات العامة للدولة وإيراداتها تُحدّد عن طريق موازنتها العامة. تُركّز هذه الوحدة على توضيح مفهوم الموازنة العامة وأهمّ المصطلحات والمفاهيم المدرجة تحتها، وبيان الإيرادات العامة والنفقات العامة للدولة، والتعريف بقانون الموازنة العامة، وكيفية إعدادها وتحليل بياناتها.

### نتائج التعلّم من الوحدة.

يُتوقّع من الطالب بعد دراسة هذه الوحدة أن يكون قادراً على:

- توضيح مفهوم المالية العامة.
- تحديد النفقات العامة للدولة.
- تمييز النفقات الرأسمالية من النفقات الجارية.
- تحديد الإيرادات العامة للدولة.
- تعريف أهمّ المصطلحات والمفاهيم الواردة في الموازنة العامة للدولة.
- تمييز بين مفهومي الموازنة العامة، والميزانية العمومية للمؤسسات.
- تمييز المراحل التي تمرُّ بها الموازنة العامة للدولة.
- تحليل بيانات الموازنة المالية العامة للدولة.
- تمييز الإجراءات والخطوات التي تتضمّنّها كل مرحلة من مراحل الموازنة العامة للدولة.
- توضيح قانون الموازنة العامة للدولة.
- الوعي بأهمية الموازنة العامة للدولة.

## الدرس الأول المالية العامة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:  
يُتَوَقَّع من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادرًا على:

- تمييز الحاجات الخاصة من الحاجات العامة.
- تعريف مفهوم المالية العامة.
- تحديد عناصر المالية العامة.

### المفاهيم والمصطلحات:

- المالية العامة.
- الحاجات الخاصة.
- الحاجات العامة.
- النفقات العامة.
- الإيرادات العامة.

### أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- أوراق العمل.



هل ورد إلى ذهنك يوماً الأسئلة الآتية: من أين تدفع الدولة رواتب موظفيها في القطاع العام؟ وما مصادر الأموال التي تُنفقها الدولة على شقّ الطرق وبناء المؤسسات الحكومية، مثل: المدارس، والجامعات، والمستشفيات؟ ولماذا يدفع الأفراد رسوماً عند ترخيص سياراتهم؟ ولماذا يدفعون ثمنًا للطوابع عند تصديق بعض الأوراق الثبوتية؟

## النشاط (١)

### الحاجات الخاصة، والحاجات العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تمييز الحاجات الخاصة من الحاجات العامة.

#### الهدف

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- وزّع على كل مجموعة نسخة من ورقة العمل (١-١): الحاجات العامة، والحاجات الخاصة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على ورقة العمل.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى مناقشة ورقة العمل، ثم إجابة الأسئلة الواردة فيها.
- ناقش أفراد كل مجموعة في إجابات الأسئلة.



في ما يأتي بعض الحاجات التي يسعى الأفراد لإشباعها، وهي تُصنّف إلى حاجات خاصة يتولّى الفرد نفسه تحقيقها على نحوٍ خاص، وحاجات عامة أو جماعية تعمل الدولة وهيئاتها العامة على توفيرها للأفراد كافة:

- ١- المأكل.
- ٢- الأمن الداخلي.
- ٣- المأوى (المسكن).
- ٤- الخدمات الصحية.
- ٥- خدمات النقل.
- ٦- الملابس.
- ٧- العدالة.
- ٨- التعليم.
- ٩- المياه.
- ١٠- الإنارة.

#### المطلوب:

تصنيف ما سبق من الحاجات إلى خاصة، وعامة.

ورقة العمل (١-١): الحاجات العامة، والحاجات الخاصة.



الحاجات الخاصة	الحاجات العامة أو الحاجات الجماعية
المأكل.	الأمن الداخلي.
المأوى (المسكن).	الخدمات الصحية.
الملبس.	خدمات النقل.
	العدالة.
	التعليم.
	المياه.
	الإنارة.

ورقة العمل (١-١): الحاجات العامة، والحاجات الخاصة.

#### - وضح للطلبة ما يأتي:

يهدف النشاط الإنساني - أيًا كان نوعه - إلى إشباع حاجات الإنسان المتعددة، والمتجددة، والمتزايدة. وهي تُصنّف إلى نوعين: حاجات فردية خاصة يُوفّرها الأفراد بأنفسهم، مثل: المأكل، والملبس، والمسكن؛ وحاجات عامة (جماعية) تُوفّرها الهيئات العامة في الدولة، مثل: التعليم، والأمن، والعدالة، والصحة، وغير ذلك من الحاجات التي تُفضي إلى تحقيق المنفعة العامة.

لا يُمكن للهيئات العامة في الدولة أن تتفق على حاجات مواطنيها العامة من دون توافر المبالغ اللازمة لذلك من إيراداتها التي تُحصّلها من مصادر مختلفة. وبذلك، فإنّ النفقات العامة وما يقابلها من إيرادات عامة تمثل المالية العامة. فما المقصود بالمالية العامة؟ وما عناصرها؟

## النشاط (٢)

### مفهوم المالية العامة.

#### الهدف

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرّف مفهوم المالية العامة.

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة تجهيز ورقة وقلم.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى كتابة كلمات مفتاحية تتعلّق بمفهوم المالية العامة من وجهة نظرهم.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة مراجعة الكلمات المفتاحية، ثم اعتماد خمس كلمات منها فقط.
- اكتب على اللوح مصطلح (المالية العامة) داخل دائرة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة تزويدك بالكلمات المفتاحية الخمس المُعتمدة.
- اكتب على اللوح الكلمات المفتاحية التي اعتمدها أفراد كل مجموعة.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى صياغة تعريف لمفهوم المالية العامة، مستعينين بالكلمات المفتاحية المكتوبة على اللوح.
- اطلب إلى كل مجموعة عرض تعريفها أمام المجموعات الأخرى.
- ناقش أفراد كل مجموعة في تعريفهم لمفهوم المالية العامة.

#### وضّح للطلبة ما يأتي:

المالية العامة: العلم الذي يدرس مُجمل أنشطة الدولة بما يتوافر لها من مُخصّصات مالية بشقيها الإيرادي والإنفاقي؛ بُغية تحقيق أهداف المجتمع الاقتصادية، والاجتماعية، والمالية.

## النشاط (٣)

### عناصر المالية العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تحديد عناصر المالية العامة.

#### الهدف:

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
  - اطلب إلى أفراد كل مجموعة تجهيز ورقة وقلم.
  - وجه أفراد كل مجموعة إلى تدوين ما أمكن من الحاجات العامة التي تسعى الدولة إلى توفيرها للمواطنين، وتنفق الأموال لتأمينها.
  - اطلب إلى أفراد كل مجموعة التفكير في الطرائق التي تلجأ إليها الدولة لتوفير الإيرادات اللازمة للوفاء بهذه الحاجات.
  - وجه أفراد كل مجموعة إلى إعداد قائمة تتضمن النفقات العامة للدولة، وإيراداتها العامة.
  - اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.
  - ناقش الطلبة في الأسئلة الآتية:
- ١- ما العنصر الأول الواجب تحديده في المالية العامة؟  
العنصر الأول الواجب تحديده في المالية العامة هو النفقات العامة.
  - ٢- ما العنصر الثاني الواجب تحديده في المالية العامة؟  
العنصر الثاني الواجب تحديده في المالية العامة هو الإيرادات العامة.
  - ٣- كيف يُمكن مقابلة العنصر الأول والعنصر الثاني في المالية العامة؟  
يُمكن مقابلة العنصر الأول والعنصر الثاني في المالية العامة بإنشاء قائمة.
  - ٤- ماذا يُسمّى العنصر الثالث المُكوّن للمالية العامة؟  
يُسمّى العنصر الثالث المُكوّن للمالية العامة الموازنة العامة.

### وضّح للطلبة ما يأتي:

يوجد الكثير من الحاجات العامة التي تُوفّرها الدولة لمواطنيها، وتُخصّص هيئاتها العامة مبالغ نقدية تقي بحاجات المواطنين العامة، وتُحقّق لهم النفع العام، من مثل: الإنفاق على مناحي الأمن والأمان، وتأمين الخدمات التعليمية والصحية، والنقل، والمياه، والإنارة، وبناء المرافق العامة والمستشفيات، وغير ذلك؛ ما يتطلّب من الدولة توفير إيرادات عامة بطرائق ووسائل عدّة، مثل: الضرائب، والرسوم المتنوعة، والقروض، والمنح الخارجية، ثم إعداد قائمة الموازنة العامة لمقابلة نفقاتها العامة بإيراداتها العامة؛ بُغْيَةَ التحقّق من توزيع الإيرادات بصورة تكفل الإنفاق السليم لتحقيق المنفعة العامة للمواطنين.

### عناصر المالية العامة:

تتمثّل عناصر المالية العامة في ما يأتي:

١ - النفقات العامة.

٢ - الإيرادات العامة.

٣ - الموازنة العامة.



## أسئلة الدرس:

### ١. وضح المقصود بالمالية العامة.

المالية العامة: العلم الذي يدرس مجمل أنشطة الدولة بما يتوافر لها من مخصصات مالية بشقيها الإيرادي والإنفاقي؛ بغية تحقيق أهداف المجتمع الاقتصادية، والاجتماعية، والمالية.

### ٢. تتكون المالية العامة من ثلاثة عناصر أساسية، اذكرها.

تتكون المالية العامة من ثلاثة عناصر أساسية، هي:

أ - النفقات العامة.

ب- الإيرادات العامة.

ج- الموازنة العامة.

### ٣. يبين الجدول الآتي بعض الأمثلة على حاجات الإنسان المتعددة، صنفها إلى حاجات خاصة، وأخرى عامة:

الرقم	الأمثلة	نوع الحاجة
١-	الوجبات الغذائية اليومية لأفراد العائلة.	فردية
٢-	بناء مدرسة جديدة.	عامة
٣-	شراء ملابس شتوية.	فردية
٤-	شراء منزل جديد.	فردية
٥-	تأمين العلاج لمرضى السكري.	عامة
٦-	إقامة حواجز على الحدود الأردنية؛ حفاظاً عليها من تسلل الأعداء.	عامة

## (١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب.

الرقم	معايير الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفعالية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يعبر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهة نظر الآخر.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق للوصول إلى النتائج المطلوب.		
٦	يظهر اتجاهات إيجابية نحو العمل في الفريق.		
٧	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

## (٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سلم تقدير عددي.

الرقم	معايير الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يُميِّز الحاجات الخاصة من الحاجات العامة.				
٢	يُعرِّف مفهوم المالية العامة.				
٣	يُحدِّد عناصر المالية العامة.				



## الدرس الثاني النفقات العامة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:

يُتَوَقَّع من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادراً على:

- تعريف مفهوم النفقات العامة.
- تحديد العناصر الأساسية للنفقات العامة.
- تمييز أنواع النفقات العامة بعضها من بعض.

المفاهيم والمصطلحات:

- النفقات العامة.

أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- دراسة الحالة.
- بطاقات الخبير.



أدى التطور في العصر الحديث وازدياد الطلب على الحاجات العامة إلى تغيُّر مفهوم النفقات العامة، وتعدُّد أنواعها وتقسيماتها المختلفة، والقواعد التي تحكمها، والآثار الاقتصادية والاجتماعية المترتبة عليها. فما المقصود بالنفقات العامة؟ وما عناصرها الأساسية؟ وما أنواعها؟

## النشاط (١)

### مفهوم النفقات العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرُّف مفهوم النفقات العامة.

#### الهدف

#### التعليمات

- ارسم دائرة على اللوح، ثم اكتب داخلها مصطلح النفقات العامة.
- وجِّه الطلبة إلى كتابة كلمات مفتاحية تتعلَّق بمفهوم النفقات العامة.
- اكتب على اللوح هذه الكلمات في صورة سهم يخرج من الدائرة، وينتهي بالكلمة المفتاحية.
- بعد دقيقتين، وجِّه الطلبة إلى صياغة تعريف لمفهوم النفقات العامة، مستعينين بالكلمات المفتاحية المكتوبة على اللوح.
- اطلب إلى بعض الطلبة عرض تعريفاتهم أمام زملاء.
- ناقش الطلبة في تعريفاتهم لمفهوم النفقات العامة.

#### وضِّح للطلبة ما يأتي:

النفقات العامة: المبالغ النقدية التي تُنفقها الهيئات العامة للدولة لإشباع حاجات المواطنين العامة بما يضمن تحقيق النفع العام.

## النشاط (٢)

### العناصر الأساسية للنفقات العامة.

#### الهدف

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تحديد العناصر الأساسية للنفقات العامة.

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- وزّع على كل مجموعة نسخة من دراسة الحالة (١-١): العناصر الأساسية للنفقات العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على دراسة الحالة، ثم مناقشتها لتحديد العناصر الأساسية للنفقات العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.

### العناصر الأساسية للنفقات العامة

طلب معلم الثقافة المالية من طلبته إعداد تقرير في يومين عن النفقات العامة، يتضمن العناصر الواجب توافرها في هذه النفقات. وما إن عاد وليد إلى بيته من المدرسة حتى استفسر من والده عن تلك المعلومات، فدار بينهما الحوار الآتي:

وليد: مرحباً يا والدي، لقد طلب منا معلم الثقافة المالية اليوم أن نكتب تقريراً عن عناصر النفقات العامة، فما هذه العناصر؟

الوالد: حسناً يا ولدي، سأخبرك ببعض المواقف، ومنها ستكتشف تلك العناصر.

أنشأت وزارة الصحة قبل سنتين مستشفى حكومياً في إحدى المناطق بكلفة ١٠٠٠٠٠ دينار، وفي الوقت نفسه عملت وزارة الأشغال العامة والإسكان، بالتعاون مع بعض المؤسسات الخاصة، على توفير المسكن لبعض الأفراد في منطقة نائية. في أي الحالتين يعدّ إنفاق الدولة ضمن النفقات العامة؟

وليد: لقد كان الإنفاق العام من جانب الدولة في كلتا الحالتين، فكيف لي أن أميز بينهما يا والدي؟

الوالد: لو أنعمت النظر في الحالة الأولى لوجدت أن الإنفاق فيها كان نقداً، في حين أنه كان عينياً في الحالة الثانية؛ فالدولة لم تُنفق مبالغ نقدية لتوفير المسكن للأفراد، بل وفرت لهم المسكن الجاهز عن طريق بعض المؤسسات الخاصة، وهي بذلك لم تُقدّم للأفراد أي مبالغ نقدية، وأساس

النفقات العامة أن تكون نقدًا. وبهذا، فإن الحالة الأولى هي من النفقات العامة خلافًا للحالة الثانية التي لا تُعدُّ منها.

وليد: إذن، العنصر الأول للنفقات العامة هو أن يكون الإنفاق في صورة مبالغ نقدية فقط. وماذا بعد يا والدي؟

الوالد: نعم يا وليد، يجب أن يكون الإنفاق العام نقدًا فقط، وإليك العنصر الثاني مُمثلاً في الحالة الآتية:

أنشأت وزارة التربية والتعليم مدرسة في إحدى المناطق، في حين أنشأت مؤسسة خاصة لأحد الأشخاص مدرسة في منطقة مجاورة. في أيِّ الحالتين يُعدُّ الإنفاق عامًا؟

وليد: أعتقد أن الإنفاق العام هو من مسؤولية الدولة مُمثلاً في وزارة التربية والتعليم، وأن الإنفاق الذي مصدره أموال الأشخاص الخاصة لا يُعدُّ إنفاقاً عاماً، أليس كذلك يا والدي؟

الوالد: بلى؛ فالإنفاق العام لا بُدَّ أن يكون من جانب الهيئات العامة المُثلة للدولة بصرف النظر عن طبيعتها.

وليد: هل توجد عناصر أخرى للنفقات العامة؟

الوالد: نعم يا وليد، يوجد عنصر ثالث أخير تكتمل بتحقيقه العناصر الأساسية للنفقات العامة، وتُبيِّنُه الحالة الآتية:

قرَّرت الدولة إنشاء مراكز عدَّة لرعاية ذوي الحاجات الخاصة في مناطق متنوعة من المملكة، بما يكفل لهم الحياة المناسبة الكريمة، ويُحقِّق لهم النفع العام، وفي بحاجاتهم بصورة جماعية، وفي الوقت نفسه قرَّرت الدولة الإنفاق على إنشاء ملعب رياضي خاص وحيد في منطقة معينة فقط؛

لتمكين الرياضيين فيها من ممارسة هواياتهم المتنوعة. أيُّ الحالتين تُعدُّ من النفقات العامة؟

وليد: من الواضح يا والدي أن الحالة الأولى حققت المنفعة العامة للجميع، خلافًا للحالة الثانية التي اقتصرَت فيها المنفعة على فئة معينة دون غيرها، ولم تشمل الأفراد جميعاً؛ لذا أرى أن

الحالة الأولى فقط هي من النفقات العامة، أليس كذلك يا والدي؟

الوالد: بلى؛ فتوفير المنفعة العامة للأفراد كافة من دون تمييز يُمثِّل العنصر الثالث من عناصر النفقات العامة. أحسنت يا وليد، وآمل أن تستفيد من هذه المعلومات في كتابة تقريرك.

وليد: نعم يا والدي، لا شك في أنها معلومات مُهمَّة سأضمِّنُها التقرير عند كتابته.

الوالد: يُمكنك أيضاً البحث في شبكة الإنترنت عن مزيد من المعلومات المتعلقة بهذا الموضوع، والاطلاع على مصادر أخرى تحوي أمثلة توضيحية على ذلك.

وليد: حسناً يا والدي، وشكراً لك على التوضيح

دراسة الحالة (١-١): العناصر الأساسية للنفقات العامة.

## وضّح للطلبة ما يأتي:

### عناصر النفقات العامة :

يُشترط في النفقات العامة توافر العناصر الأساسية الثلاثة الآتية:

#### ١- الاقتصار على المبالغ النقدية:

تستخدم الدولة النقود في النفقات العامة، ويُعدُّ ذلك أمرًا طبيعيًّا؛ لأنَّ إنجاز المعاملات الاقتصادية جميعها اليوم يكون باستعمال النقود، وهو ما يجعلها وسيلة الدولة في الإنفاق، شأنها في ذلك شأن الأفراد. أمَّا ما تُقدِّمه الدولة من مزايا وخدمات؛ سواء أكانت عينية مثل السكن المجاني، أم شرفية مثل منح بعض الأفراد الأوسمة والألقاب، فلا يُعدُّ من النفقات العامة؛ إذ تكون فقط في صورة مبالغ نقدية تُنفقها الدولة في حالات عدة منها:

- أ - دفع ثمن السلع والخدمات اللازمة لتسيير شؤون المرافق العامة.
- ب- دفع أجور العاملين في القطاع العام.
- ج- إنشاء المشروعات الاستثمارية التي تتولّاها الدولة.
- د - منح المساعدات والإعانات الاقتصادية، والاجتماعية، والثقافية المختلفة.

#### ٢- الإشراف من الهيئات العامة المُمثلة للدولة:

تُشرف الهيئات العامة في الدولة على عملية الإنفاق؛ سواء أكانت عامة مركزية، أم محلية. وهذا يعني أنَّ جميع المبالغ التي يُنفقها الأشخاص بصفتهم الطبيعية أو الاعتبارية هي نفقات خاصة لا تندرج ضمن النفقات العامة، حتى لو كان هدفها تحقيق خدمات عامة، مثل قيام شخص بالإنفاق النقدي اللازم لبناء مدرسة، أو مستشفى، أو مسجد مثلاً.

#### ٣- تحقيق النفع العام:

يستفاد من النفقات العامة في إشباع الحاجات العامة، وتحقيق المنفعة العامة. وهذا يعني أنَّ النفقات الأخرى التي لا تهدف إلى ذلك إنما هي نفقات غير عامة. تهدف النفقات العامة إلى تحقيق ما يأتي:

- أ - توفير الدولة أو هيئاتها العامة حاجة عامة نيابةً عن الأفراد بهدف تحقيق نفع عام، مثل: إنشاء وزارة التربية والتعليم المدارس في بعض المناطق، وتقديم وزارة الصحة العلاج لجميع الأفراد الذين يعانون بعض الأمراض المزمنة.

ب- ترسيخ مبدأ المساواة بين المواطنين؛ أيّ شمول المنفعة العامة الأفراد كافةً. وهذا يعني أنّ الاقتصار على تحقيق مصالح خاصة لبعض الأفراد أو الفئات الاجتماعية ليس من النفقات العامة. فمثلاً، إنفاق الدولة على إنشاء الحدائق العامة في مناطق مختلفة يُعدّ من النفقات العامة التي تنال الموافقة عليها. وفي المقابل، فإنّ إنفاق الدولة على إنشاء حديقة خاصة في منطقة معينة لخدمة أفرادها دون غيرهم لا يُعدّ من الإنفاق العام، ولا يُمكن الموافقة عليه.

### النشاط (٣)

#### أنواع النفقات العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تمييز أنواع النفقات العامة بعضها من بعض.

#### الهدف

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى خمس مجموعات.
- خُصّص لكل مجموعة إحدى بطاقات الخبراء (١-١): أنواع النفقات العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة دراسة المعلومات التفصيلية عن أنواع النفقات العامة المدونة في البطاقة.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى رسم مخطط توضيحي يبيّن أنواع النفقات العامة وفقاً للمعيار المُستخدم في تصنيف هذه النفقات.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصّلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.

## أنواع النفقات العامة بحسب مهام الدولة

تنقسم النفقات العامة بحسب المهام التي تؤديها الدولة إلى ثلاثة أنواع، هي : النفقات الإدارية، والنفقات الاجتماعية، والنفقات الاقتصادية. ويشمل كل نوع منها مجموعة من الخدمات العامة ذات الطبيعة الواحدة تبعاً للمهام الأساسية التي تؤديها الدولة، وتتمثل في الوظائف الإدارية، والوظائف الاجتماعية، والوظائف الاقتصادية. وفي ما يأتي تفصيل لكل نوع من هذه الأنواع:

أ- النفقات الإدارية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على الإدارة العامة، والدفاع، والأمن، والعدالة، والتمثيل السياسي. وأهم بنود هذا النوع من النفقات هو الإنفاق العام على الدفاع الوطني، مثل إنفاق الدولة على تجهيز الجيش وتدريب أفرادها ليتمكنوا من الدفاع عن الوطن، وحماية الحدود الخارجية للدولة.

ب- النفقات الاجتماعية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على خدمة المجتمع مُمثلةً في الرعاية الصحية، والتعليم، ونشر كمٍّ معين من الثقافة بين الأفراد، فضلاً عن تحقيق قدرٍ مُحدد من التضامن الاجتماعي عن طريق تقديم المساعدات والإعانات لذوي الدخل المحدود، والمتعطلين عن العمل. ومن الأمثلة على هذا النوع: الإنفاق على بناء مركز صحي في منطقة معينة، وتقديم الخدمات الصحية لأفرادها.

ج- النفقات الاقتصادية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على الاستثمارات التي تهدف إلى تزويد الاقتصاد القومي بخدمات أساسية، مثل: النقل والمواصلات، ومحطات توليد القوى الكهربائية، والري والصرف، إلى جانب دعم المشروعات العامة والخاصة اقتصادياً. ومن الأمثلة على هذا النوع: الإنفاق على تعبيد الطرق، وتمديد شبكات الصرف الصحي.

البطاقة رقم (١).



## أنواع النفقات العامة بحسب حصول الدولة على مقابل للإنفاق

تنقسم النفقات العامة بحسب حصول الدولة على مقابل للإنفاق (مثل: الحصول على عمل، أو خدمة، أو سلعة) إلى نوعين، هما:

أ- النفقات الحقيقية (الفعلية): مبالغ نقدية تُنفقها الدولة لقاء الحصول على شيء ما مقابل ذلك الإنفاق، مثل إنفاقها لقاء الحصول على سلع معينة، أو خدمات؛ أو مقابل الحصول على عمل، مثل إنفاقها على الرواتب والأجور لموظفي القطاع العام.

ب- النفقات التحويلية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة من دون أن يترتب عليها حصول الدولة على أي شيء مقابل ذلك الإنفاق، مثل تحويلها جزءاً من الدخل القومي لبعض الفئات الاجتماعية كبيرة الدخل إلى بعض الفئات الأخرى محدودة الدخل، مُمثلاً في الإعانات المُخصَّصة للشيخوخة والبطالة، وإعانات غلاء المعيشة. وتهدف الدولة من هذه النفقات إلى إعادة توزيع الدخل، ولو بصورة جزئية، لمصلحة الطبقة الفقيرة. ومنها أيضاً إعانات دعم أسعار السلع التموينية، مثل: الدقيق.

البطاقة رقم (٢).

## أنواع النفقات العامة بحسب تكرارها بصورة منتظمة سنوياً

تنقسم النفقات العامة بحسب تكرارها بصورة منتظمة سنوياً إلى نوعين، هما:

أ- النفقات العادية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على نحو مُتكرّر، وبصفة دورية منتظمة كل سنة، مثل: رواتب الموظفين، وتكاليف صيانة المباني والأجهزة العامة، ونفقات التعليم والصحة العامة. ولا يُشترط في هذه النفقات أن تكون ثابتة المقدار كل سنة لتوصف بالنفقات العادية، وإنما يُكتفى بأن يتكرّر نوعها في كل موازنة حتى لو اختلف مقدارها من وقت إلى آخر.

ب- النفقات غير العادية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة بصفة استثنائية لمواجهة ظروف اقتصادية، أو اجتماعية، أو سياسية معينة، وهي لا تتكرّر كل سنة بصفة دورية منتظمة كما في النفقات العادية، وإنما تظهر الحاجة إليها في الحالات الطارئة، مثل: الإنفاق على الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والفيضانات؛ والحروب وغيرها التي قد تحدث في أوقات متباعدة تزيد على السنة؛ ما يُحتّم على الدولة الإنفاق العام لإصلاح ما خلفه ذلك، مثل: إنشاء السدود، وبناء خزانات المياه.

البطاقة رقم (٣).



## أنواع النفقات العامة بحسب نطاق سريانها ومدى الاستفادة منها

تنقسم النفقات العامة بحسب نطاق سريانها ومدى الاستفادة أفراد المجتمع كافةً منها إلى نوعين، هما:

- أ- النفقات المركزية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة لإشباع حاجات أفراد المجتمع كافةً، وتتولّى الحكومة المركزية القيام بها، مثل: الإنفاق على الدفاع، والأمن، والعدالة.
- ب- النفقات المحلية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة لإشباع حاجات أفراد هيئة محلية معينة، وتتولّى الهيئات المحلية (مثل: البلديات، ومجالس المدن) القيام بها، مثل: الإنفاق على إيصال مياه الشرب والكهرباء إلى المدن والمناطق والبلديات.

البطاقة رقم (٤).

## أنواع النفقات العامة بحسب تأثيرها في الاقتصاد الوطني

تنقسم النفقات العامة بحسب تأثيرها في الاقتصاد الوطني إلى نوعين، هما:

- أ- النفقات الجارية: نفقات تُخصّص للنشاط العادي الطبيعي للدولة؛ ما يتيح تسيير أنشطتها، وتسهيل أداء مهامها الجارية، مثل: الإنفاق العام على شؤون الأمن والدفاع، والرواتب والأجور، وصيانة المباني الحكومية ومعدات المكاتب، وفوائد الدَّيْن العام، ومدفوعات الدعم والإعانات.

- ب- النفقات الرأسمالية: نفقات تُخصّص للاستثمار في المشروعات الإنتاجية؛ بُغْيَةً تتجاوز المشكلات الاقتصادية التي يعانيها الاقتصاد الأردني، ولا سيما مشكلة البطالة، إضافةً إلى النفقات العامة المُقدّمة لتجهيز بعض المؤسسات العامة.

البطاقة رقم (٥).

بطاقات الخبراء (١-١): أنواع النفقات العامة.



## وضّح للطلبة ما يأتي:

معايير تصنيف النفقات العامة:

توجد معايير عدّة اعتمدت في تصنيف النفقات العامة، كما يوضّحها الشكل (١-١): تصنيف النفقات العامة، وهي تتمثل في ما يأتي:

### ١- أنواع النفقات العامة بحسب مهام الدولة:

تنقسم النفقات العامة بحسب المهام التي تؤديها الدولة إلى ثلاثة أنواع، هي: النفقات الإدارية، والنفقات الاجتماعية، والنفقات الاقتصادية. ويشمل كل نوع منها مجموعة من الخدمات العامة ذات الطبيعة الواحدة تبعاً للمهام الأساسية التي تؤديها الدولة، وتتمثل في الوظائف الإدارية، والوظائف الاجتماعية، والوظائف الاقتصادية. وفي ما يأتي تفصيل لكل نوع من هذه الأنواع:

أ - النفقات الإدارية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على الإدارة العامة، والدفاع، والأمن، والعدالة، والتمثيل السياسي. وأهمُّ بنود هذا النوع من النفقات هو الإنفاق العام على الدفاع الوطني، مثل إنفاق الدولة على تجهيز الجيش وتدريب أفرادها ليتمكنوا من الدفاع عن الوطن، وحماية الحدود الخارجية للدولة.

ب- النفقات الاجتماعية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على خدمة المجتمع مُمثلةً في الرعاية الصحية، والتعليم، ونشر كمّ معين من الثقافة بين الأفراد، فضلاً عن تحقيق قدرٍ مُحدّد من التضامن الاجتماعي عن طريق تقديم المساعدات والإعانات لذوي الدخل المحدود، والمتعطّلين عن العمل. ومن الأمثلة على هذا النوع: الإنفاق على بناء مركز صحي في منطقة معينة، وتقديم الخدمات الصحية لأفرادها.

ج- النفقات الاقتصادية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على الاستثمارات التي تهدف إلى تزويد الاقتصاد القومي بخدمات أساسية، مثل: النقل والمواصلات، ومحطات توليد القوى الكهربائية، والري والصرف، إلى جانب دعم المشروعات العامة والخاصة اقتصادياً. ومن الأمثلة على هذا النوع: الإنفاق على تعبيد الطرق، وتمديد شبكات الصرف الصحي.

### ٢- أنواع النفقات العامة بحسب حصول الدولة على مقابل للإنفاق:

تنقسم النفقات العامة بحسب حصول الدولة على مقابل للإنفاق (مثل: الحصول على عمل، أو خدمة، أو سلعة) إلى نوعين، هما:

- أ - النفقات الحقيقية (الفعلية): مبالغ نقدية تُتفقها الدولة لقاء الحصول على شيء ما مقابل ذلك الإنفاق، مثل إنفاقها لقاء الحصول على سلع معينة، أو خدمات؛ أو مقابل الحصول على عمل، مثل إنفاقها على الرواتب والأجور لموظفي القطاع العام.
- ب- النفقات التحويلية: مبالغ نقدية تُتفقها الدولة من دون أن يترتب عليها حصول الدولة على أي شيء مقابل ذلك الإنفاق، مثل تحويلها جزءاً من الدخل القومي لبعض الفئات الاجتماعية كبيرة الدخل إلى بعض الفئات الأخرى محدودة الدخل، مُمثلاً في الإعانات المُخصَّصة للشيخوخة والبطالة، وإعانات غلاء المعيشة. وتهدف الدولة من هذه النفقات إلى إعادة توزيع الدخل، ولو بصورة جزئية، لمصلحة الطبقة الفقيرة. ومنها أيضاً إعانات دعم أسعار السلع التموينية، مثل: الدقيق.

### ٣- أنواع النفقات العامة بحسب تكرارها بصورة منتظمة سنوياً:

- تنقسم النفقات العامة بحسب تكرارها بصورة منتظمة سنوياً إلى نوعين، هما:
- أ - النفقات العادية: مبالغ نقدية تُتفقها الدولة على نحو مُتكرر، وبصفة دورية منتظمة كل سنة، مثل: رواتب الموظفين، وتكاليف صيانة المباني والأجهزة العامة، ونفقات التعليم والصحة العامة. ولا يُشترط في هذه النفقات أن تكون ثابتة المقدار كل سنة لتوصف بالنفقات العادية، وإنما يكفي بأن يتكرر نوعها في كل موازنة حتى لو اختلف مقدارها من وقت إلى آخر.
- ب- النفقات غير العادية: مبالغ نقدية تُتفقها الدولة بصفة استثنائية لمواجهة ظروف اقتصادية، أو اجتماعية، أو سياسية معينة، وهي لا تتكرر كل سنة بصفة دورية منتظمة كما في النفقات العادية، وإنما تظهر الحاجة إليها في الحالات الطارئة، مثل: الإنفاق على الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والفيضانات؛ والحروب وغيرها التي قد تحدث في أوقات متباعدة تزيد على السنة؛ ما يُحتم على الدولة الإنفاق العام لإصلاح ما خلفه ذلك، مثل: إنشاء السدود، وبناء خزانات المياه.

### ٤- أنواع النفقات العامة بحسب نطاق سريانها ومدى الاستفادة منها:

- تنقسم النفقات العامة بحسب نطاق سريانها ومدى استفادة أفراد المجتمع كافةً منها إلى نوعين، هما:

- أ - النفقات المركزية: مبالغ نقدية تُتفقها الدولة لإشباع حاجات أفراد المجتمع كافةً، وتتولّى

الحكومة المركزية القيام بها، مثل: الإنفاق على الدفاع، والأمن، والعدالة.

ب- النفقات المحلية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة لإشباع حاجات أفراد هيئة محلية معينة، وتتولى الهيئات المحلية (مثل: البلديات، ومجالس المدن) القيام بها، مثل: الإنفاق على إيصال مياه الشرب والكهرباء إلى المدن والمناطق والبلديات.

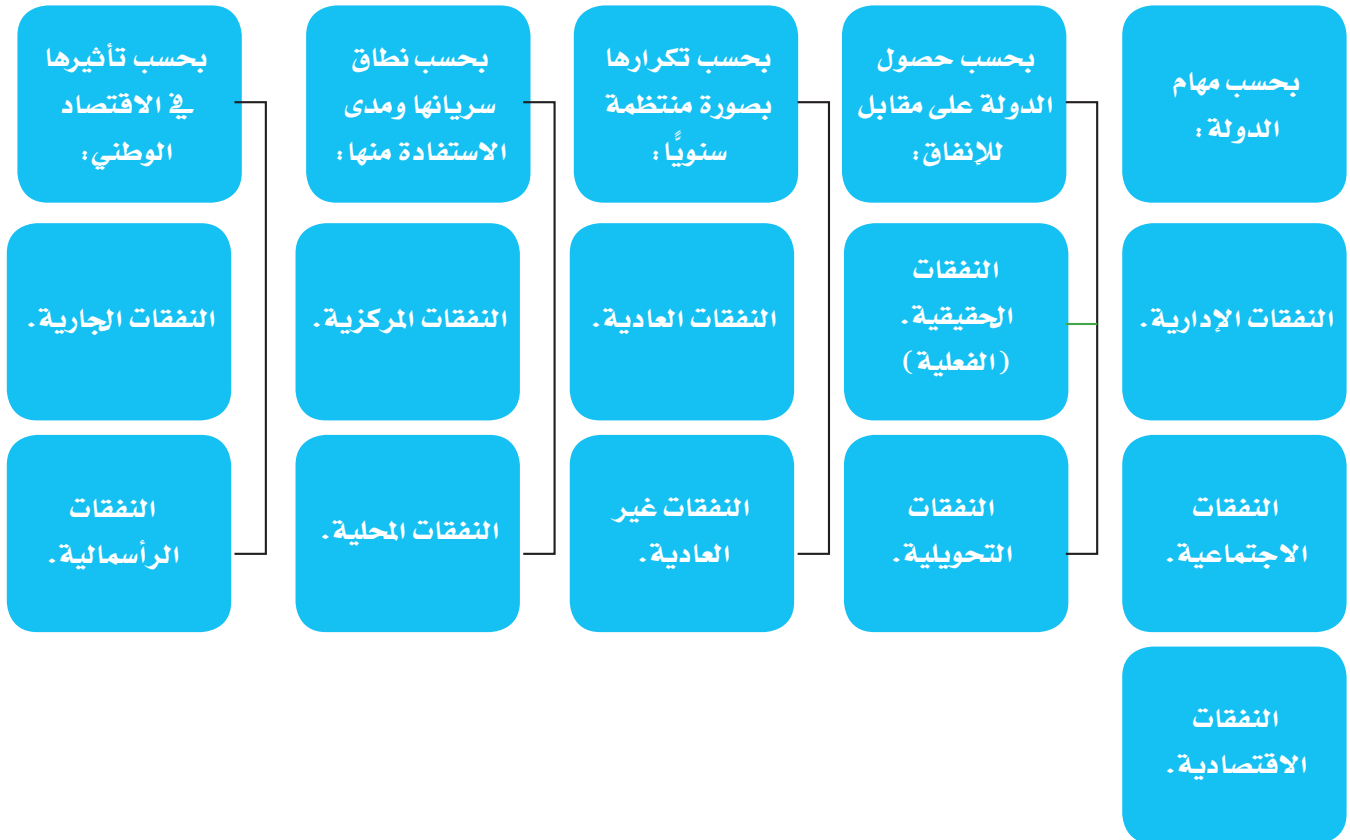
ه- أنواع النفقات العامة بحسب تأثيرها في الاقتصاد الوطني:

تنقسم النفقات العامة بحسب تأثيرها في الاقتصاد الوطني إلى نوعين، هما:

أ - النفقات الجارية: نفقات تُخصّص للنشاط العادي الطبيعي للدولة؛ ما يتيح تسيير أنشطتها، وتسهيل أداء مهامها الجارية، مثل: الإنفاق العام على شؤون الأمن والدفاع، والرواتب والأجور، وصيانة المباني الحكومية ومعدات المكاتب، وفوائد الدين العام، ومدفوعات الدعم والإعانات.

ب - النفقات الرأسمالية: نفقات تُخصّص للاستثمار في المشروعات الإنتاجية؛ بغية تجاوز المشكلات الاقتصادية التي يعانيها الاقتصاد الأردني، ولا سيما مشكلة البطالة، إضافة إلى النفقات العامة المُقدّمة لتجهيز بعض المؤسسات العامة.

## أنواع النفقات العامة



الشكل (١-١) : تصنيف النفقات العامة.

## أسئلة الدرس:

### ١. وضح المقصود بالنفقات العامة.

النفقات العامة: المبالغ النقدية التي تُنفقها الهيئات العامة للدولة لإشباع حاجات المواطنين العامة بما يضمن تحقيق النفع العام..

### ٢. تنقسم النفقات العامة بحسب مهام الدولة إلى نفقات إدارية، ونفقات اجتماعية، ونفقات اقتصادية. صنف النفقات العامة الآتية إلى النوع الذي تنتمي إليه:

الرقم	النفقات العامة	النوع
١-	بناء مركز صحي في منطقة معينة.	النفقات الاجتماعية.
٢-	تعبيد الشوارع والطرق.	النفقات الاقتصادية.
٣-	تدريب أفراد الجيش.	النفقات الإدارية.
٤-	حماية الحدود الخارجية للدولة.	النفقات الإدارية.
٥-	تمديد شبكات الصرف الصحي.	النفقات الاقتصادية.
٦-	تقديم الإعانات للمُتَعَطِّلِينَ من العمل.	النفقات الاجتماعية.

### ٣. قارن بين النفقات العادية والنفقات غير العادية من حيث المفهوم، واذكر مثالاً على كل منها.

النفقات العادية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة على نحو مُتَكَرِّر، وبصفة دورية منتظمة كل سنة، مثل: رواتب الموظفين، وتكاليف صيانة المباني والأجهزة العامة، ونفقات التعليم والصحة العامة.

النفقات غير العادية: مبالغ نقدية تُنفقها الدولة بصفة استثنائية لمواجهة ظروف اقتصادية، أو اجتماعية، أو سياسية معينة، وهي لا تتكرر كل سنة بصفة دورية منتظمة كما في النفقات العادية، وإنما تظهر الحاجة إليها في الحالات الطارئة، مثل: الإنفاق على الكوارث الطبيعية مثل الزلازل والفيضانات؛ والحروب وغيرها.

## ١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب..

الرقم	معيّار الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفاعلية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يُعبّر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهات نظر الآخرين.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق على تحقيق النّاتج المطلوب.		
٦	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

## ٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سُلم تقدير..

الرقم	معيّار الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يُعرّف مفهوم النفقات العامة.				
٢	يُحدّد العناصر الأساسية للنفقات العامة.				
٣	يُميّز أنواع النفقات العامة بعضها من بعض.				



## الدرس الثالث الإيرادات العامة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:

يُتَوَقَّع من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادراً على:

- تعريف مفهوم الإيرادات العامة.
- تحديد الإيرادات العامة للدولة.
- التمييز بين أنواع الإيرادات العامة للدولة.

المفاهيم والمصطلحات:

- الإيرادات العامة.

أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- البطاقات.
- لعب الأدوار.

تعرفت سابقاً أنَّ الدولة تتولَّى الإنفاق العام لتلبية حاجات مواطنيها العامة، وأنَّ ذلك يتطلب توافر إيرادات عامة؛ لذا تسعى الدولة إلى تأمين الموارد اللازمة لسدَّ نفقاتها العامة. وفي ظلَّ ازدياد حجم هذه النفقات، فقد تعدّدت مصادر الإيرادات العامة، وازداد حجمها، وتعدّدت أيضاً أنواعها وأغراضها.

## النشاط (١)

### مفهوم الإيرادات العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرّف مفهوم الإيرادات العامة

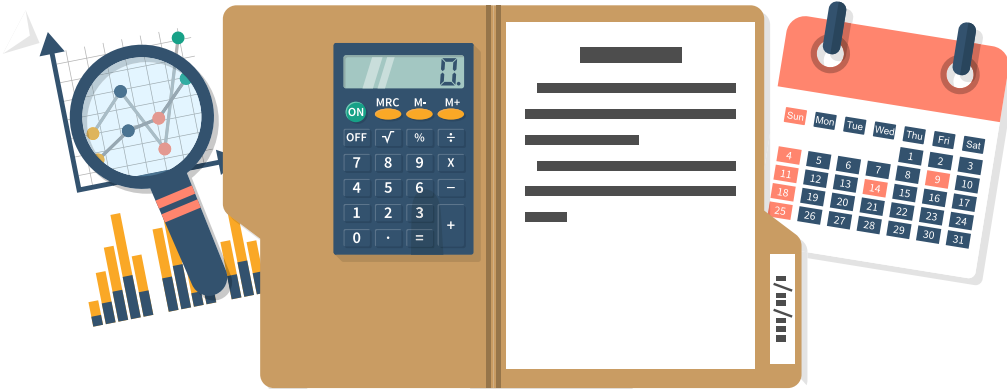
#### الهدف

#### التعليمات

- اطلب إلى كل طالب أن يفكر في تعريف لمفهوم الإيرادات العامة.
- وجه كل طالب إلى مشاركة زميله في التعريف الذي وضعه لمفهوم الإيرادات العامة.
- وجه كل ثنائي إلى مناقشة الزملاء في التعريف الذي يتوصلان إليه.
- ناقش الطلبة في تعريفاتهم لمفهوم الإيرادات العامة.

#### وضّح للطلبة ما يأتي:

الإيرادات العامة: المبالغ النقدية التي تحصلها الدولة من مصادر مختلفة لتأمين نفقاتها العامة.





الهدف

سيساعدك هذا النشاط على تحديد الإيرادات العامة للدولة.

التعليمات

- وزّع الطلبة إلى ثلاث مجموعات.
- خصّص لكل مجموعة إحدى بطاقات الخبراء (١-٢): الإيرادات العامة، التي تتضمن تفصيلاً لنوع واحد من أنواع الإيرادات العامة.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى إعداد مشهد تمثيلي يوضح ماهية الإيراد العام في البطاقة، بحيث يتضمن بيان نوع الإيراد العام، وطبيعته، وكيفية تحصيله، مُعزّزاً بمثال من واقع الحياة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.

### الإيرادات الاقتصادية

تُعرّف الإيرادات الاقتصادية بأنها المبالغ النقدية التي تدخل خزانة الدولة نتيجة استثمارها في الأموال والمنشآت التي تمتلكها بوصفها شخصاً اعتبارياً؛ إذ تمتلك الدولة العديد من الأموال والمنشآت التي تستثمرها في أنشطة تُدرّ عليها دخلاً عاماً، مثل: الأنشطة التجارية، والصناعية، والزراعية، والسياحية، في ما يُعرّف بدخل أملاك الدولة.

ينقسم دخل أملاك الدولة إلى قسمين، هما:

- أ - إيرادات أملاك الدولة العام: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من استثمارها في المنشآت والعقارات، بما يُحقّق النفع العام، مثل: إنشاء الطرق وتعبيدها، وبناء المستشفيات، وإنشاء السدود والمدارس؛ إذ يستفاد من هذه المبالغ في تقديم الخدمات العامة للمجتمع من دون مقابل، غير أنها أحياناً تُوفّر إيراداً عاماً للدولة، مثل: الرسوم الرمزية التي تُدفع عند زيارة المتاحف والأماكن الأثرية والمرافق العامة. وبوجه عام، لا يحق للدولة التصرف في إيرادات

- أَمْلاك الدولة العام بالبيع أو المبادلة، ولكن يُمكنها الاستفادة منه في تحصيل أموال (بوصفها إيرادات عامة) لقاء استخدام المنشآت والعقارات والمرافق العامة.
- ب- إيرادات أَمْلاك الدولة الخاص: مبالغ نقدية تُحصِّلها الدولة من المشروعات الإنتاجية التي تمتلكها وما ينجم عنها من إيرادات عامة، أو دخل عام لها، وهي تتمثل في الأشكال الثلاثة الآتية:
- الإيراد الناتج من الأَمْلاك العقارية للدولة: مبالغ نقدية تُحصِّلها الدولة من تأجيرها لممتلكاتها، مثل: الأراضي الزراعية، والغابات.
  - الإيراد الناتج من الأَمْلاك الصناعية والتجارية للدولة: مبالغ نقدية تُحصِّلها الدولة من أرباح المنشآت والمشروعات الصناعية والتجارية التي تمتلكها، مثل أرباح مؤسساتها الصناعية التي تقوم على استغلال الموارد، وزيادة الإنتاجية والمردود، كما في مصانع الحديد والأخشاب.
  - الإيراد الناتج من الأَمْلاك المالية للدولة: مبالغ نقدية تُحصِّلها الدولة من الأرباح التي تُدرُّها أسهم الشركات المملوكة لها، مثل: مصفاة البترول، ومصنع الأسمنت.

البطاقة رقم (١).

### الإيرادات السيادية

- هي المبالغ النقدية التي تُحصِّلها الدولة جبراً من مواطنيها بحكم حقها في السيادة والحكم والسلطة وبحكم مواظنتهم وانتمائهم إليها وتتمثل أهم هذه الإيرادات فيما يأتي:
- أ) الضرائب: تُعرَّف الضرائب بأنها مبلغ من المال تقتطعه الدولة مباشرةً من الأفراد، وتُحصِّلها من المُكلفين (سواء أكانوا طبيعيين، أم معنويين) بصورة إجبارية نهائية من دون مقابل؛ للوفاء بما تتطلبه النفقات العامة. والأصل في هذه الضرائب أن تكون نقدية، ولكنها قد تكون عينية كما في ضريبة التركات.
- تنقسم الضرائب إلى نوعين، هما:

١ - الضرائب المباشرة: ضرائب لا يُمكن انتقال عبئها بصفة كلية، والمُكَلَّف بها هو الذي يتحمَّلها بصورة كاملة، وهي نوعان: الضرائب على الدخل، مثل الضريبة التي تُفرض على الرواتب والأجور والعلاوات والأرباح ومكاسب مختلف أنواع التجارة والأعمال، والضرائب على رأس المال؛ أي ما يملكه الفرد من أموال عقارية مثل الأراضي، أو أموال منقولة في لحظة زمنية معينة.

#### مثال:

يعمل أحمد في إحدى الشركات، ويُقتطع مبلغ معين من راتبه لضريبة الدخل شهرياً. وهو في هذه الحالة المُكَلَّف الوحيد بدفع مبلغ الضريبة كاملاً، ولا يُمكن تكليف أحد غيره بدفعه، أو تحمُّل جزء منه.

٢ - الضرائب غير المباشرة: ضرائب يدفعها المُكَلَّف مُؤَقَّتاً، ويستطيع نقل عبئها إلى شخص آخر، وهي ثلاثة أنواع: الضرائب على الاستهلاك، أو الإنفاق، أو ما يُعرَف بضريبة المبيعات، مثل: الضرائب الجمركية على السلع عند دخولها حدود الدولة أو خروجها منها. وضرائب الإنتاج على السلع المنتجة التي قد تفرضها الدولة على أي مرحلة من مراحل الإنتاج، أو بعد إنتاج السلع بصورتها النهائية. والضرائب على التداول التي تُفرض عند انتقال الثروة والعقارات من شخص إلى آخر، أو عند تداول الأموال بطريقة تحرير المستندات، مثل: العقود، والشيكات، وفواتير الشراء، وذلك بإلصاق الطوابع على تلك المُحرَّرات، أو عند كتابة الاستدعاءات.

#### مثال:

يمتلك سامر مطعمًا فاخرًا، ويُفرض عليه مبلغ معين من المال لضريبة المبيعات يدفعها هو، ولكنه في المقابل يضيف مبلغًا من المال إلى فاتورة الزبون بوصفه ضريبة مبيعات؛ ما يعني أنَّ الضريبة المفروضة على مطعمه هي ضريبة غير مباشرة.

البطاقة رقم (٢).

## الإيرادات السيادية

هي المبالغ النقدية التي تُحصّلها الدولة جبراً من مواطنيها بحكم حقها في السيادة والحكم والسلطة وبحكم مواظنتهم وانتمائهم إليها وتتمثل أهم هذه الإيرادات فيما يأتي:

أ- الرسوم: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة ممّن يتلقّون خدمات معينة تعود عليهم بنفع خاص، وتنطوي على منفعة عامة، مثل: رسوم استخراج شهادات الميلاد، وجواز السفر، ووثيقة إثبات الشخصية، وغير ذلك من الوثائق الرسمية.

ب- الغرامات: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من الأفراد الذين يرتكبون مخالفات قانونية؛ عقوبة لهم، ولكنّ حصيلتها غير ثابتة، ويصعب التنبؤ بها؛ نظراً إلى ارتباطها بعدد المخالفات المرتكبة، مثل غرامات التأخير في ترخيص المركبات ضمن مدة زمنية مُحدّدة.

البطاقة رقم (٣).

## إيرادات عامة أخرى

هي المبالغ النقدية التي تُحصّلها الدولة لسدّ العجز في موازنتها، ومن أهمها:

أ - القروض العامة: مبالغ نقدية تقترضها الدولة من جهات داخلية، مثل: البنوك، والمؤسسات المختلفة، أو من جهات خارجية، مثل: الدول العربية، والدول الأجنبية.

ب- الإصدار النقدي: عملية يقوم بها البنك المركزي لإصدار النقود عن طريق تحويل بعض الأصول الحقيقية التي تمتلكها الدولة إلى وحدات نقد قانونية يضخها في السوق للتداول في صورة مدفوعات حكومية (نفقات) لقاء أجور موظفي الدولة ومشترياتهم من السلع والخدمات. تُفضي هذه الطريقة إلى ظهور ما يُسمّى التضخم المالي، وهو زيادة كمية النقود أو وسائل الدفع التي تؤدي إلى زيادة الطلب على نحو يفوق العرض؛ ما يُسبب ارتفاعاً في مستوى الأسعار، وانخفاضاً في قيمة النقود، ثم انخفاض حجم الاستهلاك. وهذا الإجراء يفيد الدولة؛ إذ إنّ الزيادة النقدية تمكّن الدولة من تأمين نفقاتها العامة، أو التمويل في الاستثمارات العامة. يترتب على استعمال هذه الطريقة مخاطر عدّة تتمثل في ما يأتي:

- انخفاض القوّة الشرائية للعملة الوطنية مقابل العملات الأجنبية.
  - ارتفاع ثمن الصادرات في الأسواق العالمية؛ ما يفقدها القدرة على المنافسة.
  - انخفاض احتياطي الدولة من العملات الصعبة؛ ما يُضعف الثقة بالإنتاج القومي.
  - هروب الأموال الأجنبية من البلاد، وعدم تشجيع الاستثمارات الأجنبية فيها.
- لذا يتعيّن على الدولة توخّي الحذر عند اضطرارها إلى استعمال الإصدار النقدي مصدرًا للإيرادات العامة، وعدم اللجوء إلى ذلك إلا في حالات الضرورة؛ لما يترتب عليه من ارتفاع نسب التضخم التي تؤثر سلبًا في حياتها الاقتصادية.

ج- المنح الخارجية: مبالغ تحصل عليها الدولة من دول أخرى لإنشاء مشروعات استثمارية هادفة؛ بُغية تحسين أوضاع الدولة، وتأمين نفقاتها العامة، وتحقيق النفع العام للأفراد كافةً.

البطاقة رقم (٤).

### بطاقات الخبراء (١-٢): الإيرادات العامة.

- ناقش أفراد كل مجموعة في النتائج التي يتوصلون إليها.

#### وضّح للطلبة ما يأتي:

أنواع الإيرادات:

نظرًا إلى تعدّد مصادر الإيرادات العامة، واختلاف طبيعتها بناءً على نوع الخدمة العامة التي تقوم بها الدولة، والهدف منها؛ فقد ظهرت محاولات عدّة للتمييز بين أنواع الإيرادات العامة، وذلك بتقسيمها إلى أقسام عدّة، يضمّ كل منها الإيرادات العامة المتشابهة في طبيعتها وخصائصها، مثل: الإيرادات الاقتصادية، والإيرادات السيادية. وفي ما يأتي بيان لكل نوع منها:

#### ١- الإيرادات الاقتصادية:

المبالغ النقدية التي تدخل خزانة الدولة نتيجة استثمارها في الأموال والمنشآت التي تمتلكها بوصفها شخصًا اعتباريًا؛ إذ تمتلك الدولة العديد من الأموال والمنشآت التي تستثمرها في أنشطة تُدرّ عليها دخلًا عامًا، مثل: الأنشطة التجارية، والصناعية، والزراعية، والسياحية، في ما يُعرف بدخل أملاك الدولة.

ينقسم دخل أملاك الدولة إلى نوعين، هما:

أ - إيرادات أملاك الدولة العام: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من استثمارها في المنشآت والعقارات بما يُحقّق النفع العام، مثل: إنشاء الطرق وتعبيدها، وبناء المستشفيات، وإنشاء السدود والمدارس؛ إذ يستفاد من هذه المبالغ في تقديم الخدمات العامة للمجتمع من دون مقابل، غير أنّها أحياناً تُوفّر إيراداتاً عاماً للدولة، مثل: الرسوم الرمزية التي تُدفع عند زيارة المتاحف والأماكن الأثرية والمرافق العامة. وبوجه عام، لا يحق للدولة التصرف في إيرادات أملاك الدولة العام بالبيع أو المبادلة، ولكن يُمكنها الإفادة منه في تحصيل أموال (بوصفها إيرادات عامة) لقاء استخدام المنشآت والعقارات والمرافق العامة.

ب - إيرادات أملاك الدولة الخاص: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من المشروعات الإنتاجية التي تمتلكها وما ينجم عنها من إيرادات عامة، أو دخل عام لها، وهي تتمثل في الأشكال الثلاثة الآتية:

- الإيرادات الناتجة من الأملاك العقارية للدولة: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من تأجيرها لممتلكاتها، مثل: الأراضي الزراعية، والغابات.

- الإيرادات الناتجة من الأملاك الصناعية والتجارية للدولة: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من أرباح المنشآت والمشروعات الصناعية والتجارية التي تمتلكها، مثل أرباح مؤسساتها الصناعية التي تقوم على استغلال الموارد، وزيادة الإنتاجية والمردود، كما في مصانع الحديد والأخشاب.

- الإيرادات الناتجة من الأملاك المالية للدولة: مبالغ نقدية تُحصّلها الدولة من الأرباح التي تُدرّها أسهم الشركات المملوكة لها، مثل: مصفاة البترول، ومصنع الأسمنت.

## ٢- الإيرادات السيادية:

المبالغ النقدية التي تُحصّلها الدولة جبراً من مواطنيها بحكم حقها في السيادة والحكم والسلطة، وبحكم مواظنتهم وانتمائهم إليها، وتتمثل أهم هذه الإيرادات في ما يأتي:

أ - الضرائب: مبلغ من المال تقتطعه الدولة مباشرة من الأفراد، وتُحصّله من المُكلفين (سواء أكانوا طبيعيين، أم معنويين) بصورة إجبارية نهائية من دون مقابل؛ للوفاء بما تتطلبه النفقات العامة. والأصل في هذه الضرائب أن تكون نقدية، ولكنّها قد تكون عينية كما في ضريبة التركات.

تتقسم الضرائب إلى نوعين، هما:

١- الضرائب المباشرة: ضرائب لا يُمكن انتقال عبئها بصفة كلية، والمُكَلَّف بها هو الذي يتحمَّلها بصورة كاملة، وهي نوعان:

- الضرائب على الدخل، مثل الضريبة التي تُفرض على الرواتب والأجور والعلاوات والأرباح ومكاسب مختلف أنواع التجارة والأعمال؛ إذ يُقتطَع مبلغ معين من راتب الموظف لضريبة الدخل شهرياً، ويكون في هذه الحالة هو المُكَلَّف الوحيد بدفع مبلغ الضريبة كاملاً، ولا يُمكن تكليف أحد غيره بدفعه، أو تحمُّل جزء منه.

- الضرائب على رأس المال؛ أي ما يملكه الفرد من أموال عقارية مثل الأراضي، أو أموال منقولة في لحظة زمنية معينة.

٢- الضرائب غير المباشرة: ضرائب يدفعها المُكَلَّف مؤقتاً، ويستطيع نقل عبئها إلى شخص آخر، وهي ثلاثة أنواع:

- الضرائب على الاستهلاك، أو الإنفاق، أو ما يُعرَف بضريبة المبيعات، مثل: الضرائب الجمركية على السلع عند دخولها حدود الدولة أو خروجها منها، مثل الضريبة المفروضة على مطعم يملكه أحد الأشخاص؛ إذ يُفرض عليه مبلغ معين من المال لضريبة المبيعات يدفعها هو، ولكنَّه في المقابل يضيف مبلغاً من المال إلى فاتورة الزبون بوصفه ضريبة مبيعات؛ ما يعني أنَّ الضريبة المفروضة على مطعمه هي ضريبة غير مباشرة.

- ضرائب الإنتاج على السلع المُنتَجة التي قد تفرضها الدولة على أيِّ مرحلة من مراحل الإنتاج، أو بعد إنتاج السلع بصورتها النهائية.

- الضرائب على التداول التي تُفرض عند انتقال الثروة والعقارات من شخص إلى آخر، أو عند تداول الأموال بطريقة تحرير المستندات، مثل: العقود، والشيكات، وفواتير الشراء، وذلك بإلصاق الطوابع على تلك المُحرَّرات، أو عند كتابة الاستدعاءات.

ب- الرسوم: مبالغ نقدية تُحصِّلها الدولة ممَّن يتلقَّون خدمات معينة تعود عليهم بنفع خاص، وتتطوي على منفعة عامة، مثل: رسوم استخراج شهادات الميلاد، وجواز السفر، ووثيقة إثبات الشخصية، وغير ذلك من الوثائق الرسمية.

ج- الغرامات: مبالغ نقدية تُحصِّلها الدولة من الأفراد الذين يرتكبون مخالفات قانونية؛ عقوبة



لهم، ولكنَّ حصيلتها غير ثابتة، ويصعب التنبُّؤ بها؛ نظرا إلى ارتباطها بعدد المخالفات المرتكبة، مثل غرامات التأخر في ترخيص المركبات ضمن مدَّة زمنية مُحدَّدة.

### ٣- إيرادات عامة أخرى :

المبالغ النقدية التي تحصيلها الدولة لسدِّ العجز في موازنتها، ومن أهمها:

أ - القروض العامة: مبالغ نقدية تقترضها الدولة من جهات داخلية، مثل: البنوك، والمؤسسات المختلفة، أو من جهات خارجية، مثل: الدول العربية، والدول الأجنبية.

ب- الإصدار النقدي: عملية يقوم بها البنك المركزي لإصدار النقود عن طريق تحويل بعض الأصول الحقيقية التي تمتلكها الدولة إلى وحدات نقد قانونية يضخها في السوق للتداول في صورة مدفوعات حكومية (نفقات) لقاء أجور موظفي الدولة ومشترياتهم من السلع والخدمات.

تُفضي هذه الطريقة إلى ظهور ما يُسمَّى التضخُّم المالي، وهو زيادة كمية النقود أو وسائل الدفع التي تؤدي إلى زيادة الطلب على نحو يفوق العرض؛ ما يُسبِّب ارتفاعاً في مستوى الأسعار، وانخفاضاً في قيمة النقود، ثم انخفاض حجم الاستهلاك. وهذا الإجراء يفيد الدولة؛ إذ إنَّ الزيادة النقدية تُمكن الدولة من تأمين نفقاتها العامة، أو التمويل في الاستثمارات العامة.

يترتَّب على استعمال هذه الطريقة مخاطر عدَّة تتمثَّل في ما يأتي:

- انخفاض القوة الشرائية للعملة الوطنية مقابل العملات الأجنبية.
  - ارتفاع ثمن الصادرات في الأسواق العالمية؛ ما يُفقدُها القدرة على المنافسة.
  - انخفاض احتياطي الدولة من العملات الصعبة؛ ما يُضعِف الثقة بالإنتاج القومي.
  - هروب الأموال الأجنبية من البلاد، وعدم تشجيع الاستثمارات الأجنبية فيها.
- لذا يتعيَّن على الدولة توخِّي الحذر عند اضطرارها إلى استعمال الإصدار النقدي مصدراً للإيرادات العامة، وعدم اللجوء إلى ذلك إلا في حالات الضرورة؛ لما يترتَّب عليه من ارتفاع نسب التضخُّم التي تُؤثِّر سلباً في حياتها الاقتصادية.

ج- المنح الخارجية: مبالغ تحصل عليها الدولة من دول أخرى لإنشاء مشروعات استثمارية هادفة؛ بُغْيَة تحسين أوضاع الدولة، وتأمين نفقاتها العامة، وتحقيق النفع العام للأفراد كافةً.





## أسئلة الدرس:

### ١. وضح المقصود بكل من المفهومين الآتيين:

أ- الإيرادات العامة:

المبالغ النقدية التي تُحصّلها الدولة من مصادر مختلفة لتأمين نفقاتها العامة

ب- التضخم المالي:

زيادة كمية النقود أو وسائل الدفع التي تؤدي إلى زيادة الطلب على نحو يفوق العرض؛ ما يُسبب ارتفاعاً في مستوى الأسعار، وانخفاضاً في قيمة النقود، ثم انخفاض حجم الاستهلاك. وهذا الإجراء يفيد الدولة؛ إذ إنَّ الزيادة النقدية تُمكن الدولة من تأمين نفقاتها العامة، أو التمويل في الاستثمارات العامة

### ٢. تنقسم الإيرادات العامة للدولة إلى أنواع عدّة، منها: الإيرادات الاقتصادية، والإيرادات السيادية. صنّف الإيرادات العامة الآتية إلى النوع الذي تنتمي إليه:

الرقم	الإيرادات العامة	النوع
١-	الرسوم.	إيرادات سيادية
٢-	إيراد أملاك الدولة العامة.	إيرادات اقتصادية
٣-	الضرائب.	إيرادات سيادية
٤-	المخالفات القانونية.	إيرادات سيادية
٥-	إيراد أملاك الدولة الخاص.	إيرادات اقتصادية
٦-	الغرامات.	إيرادات سيادية

### ٣- ما الطرائق التي تلجأ إليها الدولة لسد العجز في موازنتها؟

أ - القروض العامة.

ب- الإصدار النقدي.

ج- المنح الخارجية.

### ٤- علل ما يأتي: يجب على الدولة توخي الحذر عند لجوئها إلى استعمال طريقة الإصدار النقدي مصدرًا للإيرادات العامة.

يجب على الدولة توخي الحذر عند لجوئها إلى استعمال طريقة الإصدار النقدي مصدرًا للإيرادات العامة؛ لما يترتب على ذلك من ارتفاع نسب التضخم التي تؤثر سلبًا في حياتها الاقتصادية، في ما يُعرف بالتضخم المالي الذي يتسبب في مخاطر عدة.

### ٥- في ما يأتي مجموعة من العبارات المتعلقة بالإيرادات العامة. ضع كلمة (نعم) بجانب العبارة الصحيحة، وكلمة (لا) بجانب العبارة غير الصحيحة:

أ- الأموال التي تحصلها الدولة من تأجيرها ممتلكاتها، وتعد من الإيراد الناجم عن أملاكها المالية. (لا)

ب- الضرائب على رأس المال هي ضرائب غير مباشرة. (لا)

ج- الضرائب التي تحصل عند انتقال الثروة والعقارات من شخص إلى آخر تُعرف باسم

الضرائب على التداول. (نعم)

د- المبالغ التي تحصل عليها الدولة من دول أخرى لإنشاء المشروعات تُسمى المنح الخارجية.

(نعم)

## ١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب. .

الرقم	معايير الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفاعلية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يُعبّر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهات نظر الآخرين.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق على تحقيق النّاتج المطلوب.		
٦	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

## ٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سُلم تقدير. .

الرقم	معايير الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يُعرّف مفهوم الإيرادات العامة.				
٢	يُحدّد الإيرادات العامة للدولة.				
٣	يُميّز بين أنواع الإيرادات العامة للدولة.				



## الدرس الرابع

### مفهوم الموازنة العامة للدولة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:

يُتَوَقَّع من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادرًا على:

- تعريف مفهوم الموازنة العامة للدولة.
- تمييز مفهوم الموازنة العامة من مفهوم الميزانية العمومية.

المفاهيم والمصطلحات:

- الموازنة العامة للدولة.

أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- أوراق العمل.
- دراسة الحالة.

تعرّفت سابقاً عناصر المالية العامة المتمثلة في النفقات العامة، وأنواعها، والإيرادات العامة، وأنواعها، ومصادرها، وأنَّ الفرد يُعدُّ موازنة شخصية تمثل تخطيطه المستقبلي المتوقَّع لدخله ومصروفاته خلال مدَّة زمنية لاحقة، قد تكون أسبوعاً، أو شهراً، أو سنةً، أو غير ذلك؛ بُغْيَةً مراقبة أوجه الصرف التي سيُنْفَق عليها دخله في تلك المدَّة المالية، وإدارته بصورة صحيحة؛ لكيلا تزيد نفقاته على دخله، فيعاني عجزاً مالياً. وفي حال استطاع الفرد توفير جزء من دخله بعد الإنفاق على جميع حاجاته، فإنَّ المبلغ المتبقي يُسمَّى الفائض أو الوفر.

ستتعرف في هذا الدرس الموازنة العامة للدولة من حيث: مفهومها، ومكوناتها، وكيفية إعدادها، والجهة المسؤولة عنها.

## النشاط (١)

### مفهوم الموازنة الشخصية.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تذكر مفهوم الموازنة الشخصية.

#### الهدف

#### التعليمات

- وجَّه الطلبة إلى العمل بصورة فردية.
- راجع الطلبة في مفهوم الموازنة الشخصية، بطرح السؤالين الآتيين:
  - ١- أيُّكم يتذكَّر مفهوم الموازنة الشخصية؟
  - ٢- مَنْ يُعرِّف مفهوم الموازنة الشخصية؟
- استمع إلى إجابات بعض الطلبة.
- ناقش الطلبة في مفهوم الموازنة الشخصية، ثم وضح لهم ما يأتي:

#### وضح للطلبة ما يأتي:

الموازنة الشخصية: خطة مالية يُعدُّها الشخص بنفسه؛ لبيان الإيرادات المقدَّرة، وأوجه إنفاقها، وفق برنامج مُحدَّد؛ لتحقيق أهداف معينة خلال مدَّة زمنية لاحقة مُحدَّدة.

## النشاط (٢)

### إعداد موازنة مؤسسة معينة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على إعداد موازنة مؤسسة معينة.

#### الهدف:

#### التعليمات

- ناقش الطلبة في السؤالين الآتيين:
  - ١- هل تقتصر عملية إعداد الموازنة على الأفراد فقط؟
  - ٢- هل تُعدُّ المؤسسات المختلفة موازنات خاصة بها؟ لماذا؟
- وضح للطلبة أنَّ المؤسسات المختلفة تُعدُّ موازناتها التقديرية الخاصة بها، بحيث تُقدِّر إيراداتها، وكيفية إنفاقها، وتُحدِّد أوجه صرفها؛ لتتمكَّن من إدارة إيراداتها بصورة صحيحة.
- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- وزّع على كل مجموعة نسخة من دراسة الحالة (١-٢): موازنة مؤسسة فادي.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على دراسة الحالة، ثم إعداد الموازنة الخاصة بهذه المؤسسة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.



## موازنة مؤسسة فادي

أراد فادي إعداد موازنة تقديرية للإيرادات والنفقات المتوقعة في العام القادم لمؤسسته، فقدّر الإيرادات التي سيحصل عليها في العام القادم كالآتي:

- إيرادات المبيعات: ١٠٠٠٠٠ دينار.
- إيرادات الاستشارات الهندسية: ٥٠٠٠ دينار.
- إيرادات الاستشارات الفنية: ٣٥٠٠ دينار.
- إيرادات اشتراكات الزبائن: ٩٠٠٠ دينار.

في حين قدّر النفقات (المصروفات) التي سيُنْفِقُها في العام القادم وفقاً لتوقعاته كالآتي:

- مصروف أجور العمّال: ٦٠٠٠٠ دينار.
- مصروف الكهرباء: ٣٥٠٠ دينار.
- مصروف المياه: ١٥٠٠ دينار.
- مصروف الهاتف والإنترنت: ٤٠٠ دينار.
- مصروف أجور التوزيع والنقل: ٦٧٠٠ دينار.
- مصروف إيجار المحل: ٧٥٠٠ دينار.
- المصروفات الإدارية والعمومية: ٤٥٠٠ دينار.
- مصروف الصيانة: ٥٤٢٠ ديناراً.

### المطلوب:

- ١- إعداد الموازنة التقديرية المتوقعة لمؤسسة فادي في العام القادم.
- ٢- تحديد إذا كانت الموازنة تدل على فائض أو عجز.

دراسة الحالة (٢-١): موازنة مؤسسة فادي.

- ناقش الطلبة في ما يأتي:

موازنة مؤسسة فادي			
المبلغ	الإيرادات	المبلغ	المصروفات
١٠٠٠٠٠	إيرادات المبيعات	٦٠٠٠٠	مصرف أجور العمال
٥٠٠٠	إيرادات الاستشارات الهندسية	٣٥٠٠	مصرف الكهرباء
٣٥٠٠	إيرادات الاستشارات الفنية	١٥٠٠	مصرف المياه
٩٠٠٠	إيرادات اشتراكات الزبائن	٤٠٠	مصرف الهاتف والإنترنت
		٦٧٠٠	مصرف أجور التوزيع والنقل
		٧٥٠٠	مصرف إيجار المحل
		٤٥٠٠	المصروفات الإدارية والعمومية
		٥٤٢٠	مصرف الصيانة
١١٧٥٠٠	إجمالي الإيرادات	٨٩٥٢٠	إجمالي المصروفات

يُتَبَيَّنُ مِمَّا سَبَقَ أَنَّ إِجْمَالِي الْإِيرَادَاتِ الْمُتَوَقَّعةَ لِمُؤَسَّسَةِ فَادِي فِي الْعَامِ الْقَادِمِ وَفَق تَوَقُّعَاتِهِ سَتَبْلُغُ ١١٧٥٠٠ دِينَارًا، وَأَنَّ إِجْمَالِي الْمَصْرُوفَاتِ الْمُتَوَقَّعةَ فِي الْعَامِ الْقَادِمِ سَتَبْلُغُ ٨٩٥٢٠ دِينَارًا؛ مَا يَعْنِي وَجُودَ فَائِضٍ قِيَمَتُهُ ٢٧٩٨٠ دِينَارًا، وَأَنَّهُ يُمَكِّنُ لِفَادِي أَنْ يَسْتَثْمِرَ هَذَا الْمَبْلَغَ فِي زِيَادَةِ حَجْمِ الْإِنْتِاجِ، أَوْ فِي أَوْجِهٍ أُخْرَى.

- ناقش الطلبة في السؤالين الآتيين:

١- هل يقتصر إعداد الموازنة على الأفراد والمؤسسات فقط؟

٢- ما المقصود بالموازنة العامة للدولة؟

- استمع إلى إجابات الطلبة، ثم بين لهم أنَّ إعداد الموازنة لا يقتصر فقط على الأفراد والمؤسسات، وإنما يشمل الدولة التي تُعَدُّ موازنة لنفقاتها وإيراداتها، في ما يُعرَفُ بالموازنة العامة للدولة.



## النشاط (٣)

### مفهوم الموازنة العامة للدولة.

#### الهدف:

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرّف مفهوم الموازنة العامة للدولة.

#### التعليمات

- وضّح للطلبة ما يأتي:
  - لا يقتصر إعداد الموازنة على الأفراد والمؤسسات، وإنما يشمل الدوائر الحكومية والخاصة جميعها، بحيث تُرفع موازنتها إلى دائرة الموازنة العامة؛ ليصار إلى اعتمادها، وتجميعها في موازنة عامة واحدة تُسمى الموازنة العامة للدولة.
- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- اكتب على اللوح الكلمات المفتاحية الآتية: خطة عمل، تقديرية، مالية، مُقبلة، سنة مالية، أهداف الدولة، الحكومة، السلطة التشريعية، تعتمد.
- وجه أفراد كل مجموعة إلى استخدام هذه الكلمات عند صياغة تعريف لمفهوم الموازنة العامة.
- اطلب إلى كل مجموعة عرض تعريفها أمام المجموعات الأخرى.
- ناقش أفراد كل مجموعة في تعريفهم لمفهوم الموازنة العامة.

## وضّح للطلبة ما يأتي:

- الموازنة العامة: خطة مالية تقديرية مُفَصَّلَة تُبَيِّن برنامج عمل الحكومة خلال سنة مالية مُقْبَلَة؛ تحقيقاً لأهداف الدولة بعد اعتمادها من السلطة التشريعية.
- يَتَبَيَّن من هذا التعريف أنَّ أساسيات الموازنة العامة:
- ١- تُمثِّل خطة لبرنامج عمل الحكومة خلال سنة مُقْبَلَة.
  - ٢- تتضمَّن تقديرات سنة قادمة لكلِّ من عناصر الإنفاق العام التي تعتزم الدولة إنفاقها، ومصادر التمويل اللازمة للوفاء بها، مُمثَّلةً في الإيرادات العامة.
  - ٣- تشمل التقديرات في إطار خطة الحكومة لتحقيق الأهداف المختلفة للدولة.
  - ٤- تحتوي على الخطة التي تُقرُّها السلطة التشريعية للدولة (مجلس الأمة) د.

### النشاط (٤)

### تمييز الموازنة العامة من الميزانية العمومية.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على التمييز بين الموازنة العامة والميزانية العمومية.

#### الهدف:

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- اطرح السؤال الآتي على أفراد المجموعات:
  - ١- أيُّكم يتذكَّر مفهوم الميزانية (قائمة المركز المالي)؟
- استمع إلى إجابات الطلبة، ثم ذكّرهم بمفهوم الميزانية (قائمة المركز المالي، أو الميزانية العمومية): قائمة توضح ما تملكه المؤسسة من أصول، وما عليها من التزامات وقت إعدادها. وهي تتضمَّن ملخصاً لجميع الأصول والالتزامات وحقوق الملكية الخاصة بالمؤسسة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على الشكل (١-٢): الميزانية العمومية لمؤسسة مازن للخدمات الاستشارية، ثم دراسة بنودها.

## مؤسسة مازن للخدمات الاستشارية

### قائمة المركز المالي بتاريخ ٢٠١٩/١٢/٣١ م

الالتزامات المتداولة			أصول متداولة		
دائنون (مؤسسة النور)	٨٠٠		الصندوق	٢٣٣٠	
إجمالي الالتزامات المتداولة		٨٠٠	إجمالي الأصول المتداولة		٢٣٣٠
الالتزامات الثابتة			أصول ثابتة		
			أجهزة حواسيب	١١٢٠٠	
إجمالي الالتزامات الثابتة		٠	أثاث ومفروشات	٥٦٠٠	
			إجمالي الأصول الثابتة		١٦٨٠٠
حقوق الملكية					
رأس المال	١٨٠٠٠				
مسحوبات شخصية	(٩٠٠)				
صافي رأس المال	١٧١٠٠				
أرباح العام	١٢٣٠				
إجمالي حقوق الملكية		١٨٣٣٠			
إجمالي الالتزامات وحقوق الملكية		١٩١٣٠	إجمالي الأصول		١٩١٣٠

الشكل (٢-١): الميزانية العمومية لمؤسسة مازن للخدمات الاستشارية.

- اطلع أنت وأفراد مجموعتك على الجدول (١-١): الفرق بين الموازنة العامة والميزانية العمومية، ثم أجيبوا عن الأسئلة الواردة فيه؛ بوضع إشارة (✓) في العمود المناسب (الموازنة العامة، الميزانية العمومية).

الرقم	السؤال	الموازنة العامة	الميزانية العمومية
١-	أيُّهما تُمثِّل أداة محاسبية: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		
٢-	أيُّهما تُمثِّل عملية تقديرية مبنية على التوقعات: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		
٣-	أيُّهما تُمثِّل نتيجة فعلية لخطة مسبقة مبنية على الإحصاءات: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		
٤-	أيُّهما تُعدُّ خطة مالية تُحدِّد مسار العمل في المرحلة القادمة: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		
٥-	أيُّهما تُمثِّل بياناً مالياً يوضِّح المسار المتَّبَع في المدة المالية السابقة: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		
٦-	أيُّهما وُضعت في بداية المدَّة المالية المُحدَّدة: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		
٧-	أيُّهما وُضعت في نهاية المدَّة المالية المُحدَّدة: الموازنة العامة، أم الميزانية العمومية؟		

الجدول (١-١): الفرق بين الموازنة العامة والميزانية العمومية.

### وَضِّحْ لِلطَّلَبَةِ مَا يَأْتِي:

تختلف الموازنة العامة عن الميزانية العمومية في جوانب عدّة، ويُمثِّل الجدول (٢-١) مقارنة بينهما.

الجدول (٢-١): أوجه المقارنة بين الموازنة العامة والميزانية العمومية للمؤسسات.

وجه المقارنة	الموازنة العامة	الميزانية العمومية
المفهوم:	خطة لبرنامج عمل الدولة للسنة المُقبِلة.	بيان محاسبي يُحدِّد المركز المالي للمؤسسة في لحظة معينة بعد انتهاء السنة المالية.
طبيعة الأرقام فيها:	تتضمَّن أرقاماً تقديريةً لما تعتزم الدولة إنفاقه، وما يُمكنها تحصيله من إيرادات في السنة المالية المُقبِلة.	تتضمَّن أرقاماً فعليةً لما تمتلكه المؤسسة من أصول، وما عليها من التزامات بعد انتهاء السنة المالية.
الهدف من الإعداد:	تحقيق أهداف المجتمع.	بيان مُلخِّص أعمال المؤسسة، وما لها، وما عليها في السنة المالية الماضية.



## أسئلة الدرس :

### ١ . وضح المقصود بكل من المفهومين الآتيين :

أ- الموازنة الشخصية :

خطة مالية يُعدّها الشخص بنفسه؛ لبيان الإيرادات المقدّرة، وأوجه إنفاقها، وفق برنامج مُحدّد؛ لتحقيق أهداف معينة خلال مدّة زمنية لاحقة مُحدّدة.

ب- الموازنة العامة :

خطة مالية تقديرية مُفصّلة تُبيّن برنامج عمل الحكومة خلال سنة مالية مُقبلة؛ تحقيقاً لأهداف الدولة بعد اعتمادها من السلطة التشريعية.

### ٢ - أكمل الفراغ بما هو مناسب في ما يأتي :

تُمثّل الموازنة العامة خطة لبرنامج عمل الحكومة خلال (سنة مُقبلة؛) إذ تتضمّن تقديرات سنة قادمة لكل من عناصر (الإنفاق العام) التي تعتزم الدولة إنفاقها، ومصادر التمويل اللازمة للوفاء بها، مُمثّلة في (الإيرادات العامة)، وتتمّ هذه التقديرات في إطار خطة الحكومة لتحقيق (أهداف الدولة) المختلفة، وتقرّر هذه الخطة (السلطة التشريعية) للدولة.

٣- في ما يأتي مجموعة من العبارات التي تُبيّن الفرق بين الموازنة العامة والميزانية العمومية. ضع كلمة (نعم) بجانب العبارة الصحيحة، وكلمة (لا) بجانب العبارة غير الصحيحة :

أ - تُعدّ الموازنة العامة أداة محاسبية. (لا)

ب- تُمثّل الميزانية العمومية بياناً مالياً يوضّح المسار المتّبع في المرحلة الماضية. (نعم)

ج- توضع الموازنة العامة في بداية المدّة المالية المُحدّدة. (نعم)

د - تُعدّ الموازنة العامة نتيجة فعلية لخطة مسبقة مبنية على الإحصاءات. (لا)

هـ- تُمثّل الميزانية العمومية عملية تقديرية مبنية على التوقّعات. (لا)

و - توضع الميزانية العمومية في بداية المدّة المالية المُحدّدة. (لا)

ز - تُعدّ الموازنة العامة أشبه بأداة رقابية على العمل. (نعم)

(١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب.

الرقم	معايير الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفعالية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يعبر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهة نظر الآخر.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق للوصول إلى النتائج المطلوب.		
٦	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

(٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سلم تقدير.

الرقم	معايير الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يعرف مفهوم الموازنة العامة للدولة.				
٢	يُميّز مفهوم الموازنة العامة من مفهوم الميزانية العمومية.				



## الدرس الخامس دائرة الموازنة العامة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:

يُتَوَقَّع من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادراً على:

- تعرّف نشأة دائرة الموازنة العامة.
- تحديد مهام دائرة الموازنة العامة.
- استنتاج أهداف دائرة الموازنة العامة.

المفاهيم والمصطلحات:

- اللجنة الملكية.
- السنة التأشيرية.
- الإطار المالي متوسط المدى.

أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- دراسة الحالة.



تعرفت سابقاً أنَّ الموازنة العامة هي خطة مالية تقديرية مُفصَّلة تُبيِّن برنامج عمل الحكومة خلال سنة مالية مُقبِلة؛ تحقيقاً لأهداف الدولة بعد اعتمادها من السلطة التشريعية. ولكن، مَنْ الجهة التي تتولَّى إعداد الموازنة العامة للدولة؟ وما الأدوار التي تؤديها؟ وما الأهداف التي تسعى لتحقيقها؟

## النشاط (١)

### دائرة الموازنة العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرُّف دائرة الموازنة العامة.

#### الهدف:

#### التعليمات

- ناقش الطلبة في الأسئلة الآتية:

١- كيف تُنفَّذ الدولة أعمالها؟

تُنفَّذ الدولة أعمالها عن طريق الهيئات، والوزارات، والوحدات الحكومية.

٢- ما اسم الوزارة التي تُتابع شؤون الدولة المالية؟

اسم الوزارة التي تُتابع شؤون الدولة المالية هو وزارة المالية.

٣- برأيك، هل تستطيع وزارة المالية متابعة الشؤون المالية جميعها؟ لماذا؟

لا، لا تستطيع وزارة المالية متابعة الشؤون المالية جميعها؛ نظراً إلى وجود العديد من الشؤون المالية التي يتعيَّن عليها متابعتها، وكثرة المؤسسات والوحدات الحكومية.

٤- كيف يُمكن لوزارة المالية متابعة مختلف الشؤون المالية؟

يُمكن لوزارة المالية متابعة مختلف الشؤون المالية عن طريق توزيع المهام والأدوار على دوائر فرعية.

٥- ماذا يُطلق على الدائرة التي تُتابع الموازنة العامة للدولة؟

يُطلق على الدائرة التي تُتابع الموازنة العامة للدولة اسم دائرة الموازنة العامة.

## النشاط (٢)

### نشأة دائرة الموازنة العامة.

#### الهدف

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرّف نشأة دائرة الموازنة العامة.

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
  - وزّع على كل مجموعة نسخة من دراسة الحالة (١-٣): نشأة دائرة الموازنة العامة.
  - اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على دراسة الحالة، ثم الإجابة عن الأسئلة التي تليها.
  - اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض إجابات الأسئلة أمام أفراد المجموعات الأخرى.
  - ناقش أفراد كل مجموعة في إجابات الأسئلة.
- أرادت سمر إعداد تقرير عن نشأة دائرة الموازنة العامة؛ تحضيراً للدرس التالي في مبحث الثقافة المالية، وقد تمكنت من دخول موقع دائرة الموازنة العامة الإلكتروني في شبكة الإنترنت، وتصفّحت الموقع، واستفادت من المعلومات التي فيه، ثم كتبت تقريرها الذي ضمّنته المعلومات الآتية:
- مسؤولية إعداد الموازنة العامة في الأردن كانت من مهام وزارة المالية، ممثلة في قسم الميزانية العامة الذي ارتبط ارتباطاً مباشراً بوكيل وزارة المالية.
  - تشكيل لجنة ملكية عام ١٩٦٠م للنظر في القوانين والأنظمة المالية المعتمدة، وبخاصة ما يتعلق منها بالموازنة العامة والحسابات المرتبطة بها. وقد درست اللجنة منهجية إعداد الموازنة العامة، وطرائق تصنيفها، محدّدة أبرز عناصر الضعف فيها.
  - تشكيل لجنة خاصة - بعد سنتين تقريباً - عملت على وضع مشروع قانون الميزانية العامة رقم (٣٩) لسنة ١٩٦٢م، الذي أنشئت بموجبه دائرة الموازنة العامة التي يديرها مدير عام يرتبط بوزير المالية.
  - بدءاً من السنة المالية ١٩٦٣ / ١٩٦٤م، أخذت دائرة الموازنة العامة تُعدّ قانون الموازنة العامة.

ومنذ ذلك الوقت استمرَّت الدائرة في إدخال التحسينات على أسلوب إعداد الموازنة العامة، وتصنيف النفقات والإيرادات .

- في عام ٢٠٠٨م، أقرَّ قانون تنظيم الموازنة رقم ( ٥٨ ) لسنة ٢٠٠٨م، وبذلك دخلت الموازنة العامة مرحلة جديدة من التطوير والتحديث؛ إذ اعتمدَ الإطار المالي متوسط المدى، إضافةً إلى التوسُّع في تطبيق الموازنة الموجهة بالنتائج على مختلف الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.

بعد أن انتهت سمر من كتابة تقريرها توجَّهت إلى والدتها للاستفسار عن بعض المصطلحات التي لم تتمكن من فهمها، ودار بينهما الحوار الآتي:

سمر: كيف حالك يا والدتي؟ لقد كتبت تقريراً عن نشأة دائرة الموازنة العامة، وأودُّ الاستفسار منك عن بعض المصطلحات التي وردت فيه.

الوالدة: حسناً يا ابنتي، ما استفسارك الأول؟

سمر: ما المقصود باللجنة الملكية؟

الوالدة: اللجنة الملكية هي مجموعة من الأشخاص المُتخصِّصين في مجال معين، يختارهم جلالة الملك، أو يُصادق عليهم بإرادة ملكية سامية.

سمر: وما المقصود بالإطار المالي متوسط المدى؟

الوالدة: الإطار المالي متوسط المدى هو خطة مالية توضع لمرحلة قادمة مدَّتها ثلاث سنوات على الأقل: سنة مالية خاصة لسنة الموازنة العامة، وسنتان تأشيريتان مُقبلتان لسنة الموازنة.

سمر: وما المقصود بالسنة التأشيرية؟

الوالدة: السنة التأشيرية هي السنة التي تُستخدم مُؤشراً للموازنة العامة للسنة المُقبلة، وفيها يُقارن بين بنود الموازنة العامة لسنتين مُقبلتين لسنة الموازنة وبنود الموازنة العامة لسنة الموازنة.

سمر: هل يُقصد بسنة الموازنة السنة التي تُعدُّ فيها الموازنة العامة؟

الوالدة: نعم يا ابنتي.

سمر: ما المقصود بالدائرة الحكومية؟ وهل تختلف عن الوحدة الحكومية؟

الوالدة: نعم يا ابنتي، يوجد اختلاف بينهما؛ فالدائرة الحكومية هي أيُّ وزارة، أو دائرة، أو سلطة، أو هيئة عامة تدخل موازنتها ضمن الموازنة العامة للدولة. أمَّا الوحدة الحكومية فيُقصد بها أيُّ هيئة، أو مؤسسة رسمية عامة، أو سلطة، أو مؤسسة عامة مستقلة مالياً أو إدارياً، وتدخل موازنتها ضمن موازنات الوحدات الحكومية.

سمر: شكراً لك يا والدتي على هذه المعلومات، وسأعمل على تضمينها التقرير الذي أعدته.

دراسة الحالة (١-٣): نشأة دائرة الموازنة العامة.

اطلب إلى أفراد كل مجموعة الإجابة عن الأسئلة الآتية:

- ١- مَنْ كَانَ يُعَدُّ المَوازنة العامة قبل صدور قانون تنظيم الميزانية العامة رقم (٣٩) لسنة ١٩٦٢م؟  
كانت وزارة المالية تُعدُّ المَوازنة العامة قبل صدور قانون تنظيم الميزانية العامة رقم (٣٩) لسنة ١٩٦٢م،  
مُمَثِّلَةً فِي قِسم الميزانية العامة الذي ارتبط ارتباطاً مباشراً بوكيل وزارة المالية.
- ٢- لِمَاذَا شُكِّلَت اللجنة الملكية الأولى؟  
شُكِّلَت اللجنة الملكية الأولى للنظر في القوانين والأنظمة المالية المُعتمَدة، وبخاصة ما يتعلَّق منها بالموازنة العامة والحسابات المُرتبطة بها. وقد درست اللجنة منهجية إعداد الموازنة العامة، وطرائق تصنيفها،  
مُحدِّدةً أبرز عناصر الضعف فيها.
- ٣- مَنْ يدير دائرة الموازنة العامة؟  
يدير دائرة الموازنة العامة مدير عام يرتبط بوزير المالية.
- ٤- ما المقصود باللجنة الملكية؟  
اللجنة الملكية: مجموعة من الأشخاص المُتخصِّصين في مجال معين، يختارهم جلالته الملك، أو يُصادق عليهم بإرادة ملكية سامية.
- ٥- عرِّف الإطار المالي متوسط المدى.  
الإطار المالي متوسط المدى: خطة مالية توضع لمرحلة قادمة مدَّتها ثلاث سنوات على الأقل: سنة مالية خاصة لسنة الموازنة العامة، وستتان تأشيريتان مُقبِلتان لسنة الموازنة.
- ٦- ماذا يُقصد بالسنة التأشيرية؟  
يُقصد بالسنة التأشيرية السنة التي تُستخدَم مُؤشِّراً للموازنة العامة للسنة المُقبِلة، وفيها يُقارَن بين بنود الموازنة العامة لسنتين مُقبِلتين لسنة الموازنة وبنود الموازنة العامة لسنة الموازنة.
- ٧- ما الدائرة الحكومية؟ هل تختلف عن الوحدة الحكومية؟  
الدائرة الحكومية: أيُّ دائرة، أو سلطة، أو هيئة عامة تدخل موازنتها ضمن الموازنة العامة للدولة.  
الوحدة الحكومية: أيُّ هيئة، أو مؤسسة رسمية عامة، أو سلطة، أو مؤسسة عامة مستقلة مالياً أو إدارياً، وتدخل موازنتها ضمن موازنات الوحدات الحكومية.

## النشاط (٣)

### مهام دائرة الموازنة العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تحديد مهام دائرة الموازنة العامة.

#### الهدف:

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- علّق على جدران غرفة الصف البطاقات (١-٣): مهام دائرة الموازنة العامة.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى اختيار فرد راكض يكون مصدرًا للمعلومات.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة تجهيز ورقة وقلم.
- وجّه كل فرد راكض إلى التجوّل في أنحاء غرفة الصف بحثًا عن المعلومات اللازمة لمجموعته من البطاقات المعلقة على اللوح، بحيث يُحضّر معلومة في كل مرّة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة مناقشة المعلومة التي ترُدُّهم من مصدر المعلومات، ثم تلخيصها في الورقة.
- كرّر الخطوتين السابقتين حتى انتهاء الوقت المحدّد.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصّلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.
- عزّز أفراد المجموعة الذين تمكّنوا من جمع المعلومات كلها، أو أكبر قدر منها، وحفّزهم أمام أفراد المجموعات الأخرى بالطريقة التي تراها مناسبة.

إعداد الموازنة العامة للدولة، وموازنات الوحدات الحكومية.

#### البطاقة رقم (١)

إعداد نظام تشكيلات الوظائف وجداولها للدوائر والوحدات الحكومية بالتنسيق مع ديوان الخدمة المدنية والجهات الرسمية ذات العلاقة وفق القوانين والأنظمة النافذة.

#### البطاقة رقم (٢)

متابعة تقييم أداء البرامج والمشروعات والأنشطة للدوائر والوحدات الحكومية، والتأكد أنها تُحقق النتائج المنشودة بكفاءة وفاعلية لبلوغ أهدافها.

#### البطاقة رقم (٣)

تقديم التوصيات بخصوص البيانات المالية الختامية المتعلقة بجميع الوحدات الحكومية لمجلس الوزراء قبل إقرارها والموافقة عليها.

#### البطاقة رقم (٤)

إعداد بيان مُفصّل عن العمليات اللازمة لإقرار الموازنة العامة، وموازنات الوحدات الحكومية.

#### البطاقة رقم (٥)

تقديم المشورة للدوائر والوحدات الحكومية في الشؤون المالية، وأي أمور أخرى ذات علاقة بمهامها.

#### البطاقة رقم (٦)

مناقشة المُتخصِّصين من الوزارات والوحدات الحكومية المعنية في مدى ملاءمة الأهداف المؤسسية للأهداف الوطنية، ومؤشّرات قياس الأداء للأهداف، وترتيب أولويات الإنفاق ضمن الموارد المالية المتوافرة.

### البطاقة رقم (٧)

التوصّل إلى تصوّر إجمالي أولي لحجم الإيرادات والنفقات المقدّرة للسنة المالية القادمة، ومقدار العجز المتوقّع.

### البطاقة رقم (٨)

البطاقات (١-٣): مهام دائرة الموازنة العامة.

#### وضّح للطلبة ما يأتي:

مهام دائرة الموازنة العامة:

تتمثّل مهام دائرة الموازنة العامة في ما يأتي:

- ١- إعداد الموازنة العامة للدولة، واعتماد موازنات الوحدات الحكومية.
- ٢- إعداد نظام تشكيلات الوظائف وجداولها للدوائر والوحدات الحكومية بالتنسيق مع ديوان الخدمة المدنية والجهات الرسمية ذات العلاقة وفق القوانين والأنظمة النافذة.
- ٣- متابعة تقييم أداء البرامج والمشروعات والأنشطة للدوائر والوحدات الحكومية، والتأكّد أنّها تُحقّق النتائج المنشودة بكفاءة وفاعلية لبلوغ أهدافها.
- ٤- تقديم التوصيات بخصوص البيانات المالية الختامية المتعلّقة بجميع الوحدات الحكومية لمجلس الوزراء قبل إقرارها والموافقة عليها.
- ٥- إعداد بيان مُفصّل عن العمليات اللازمة لإقرار الموازنة العامة، وموازنات الوحدات الحكومية.

٦- تقديم المشورة للدوائر والوحدات الحكومية في الشؤون المالية، وأي أمور أخرى ذات علاقة بمهامها.

٧- مناقشة المتخصصين من الوزارات والوحدات الحكومية المعنية في مدى ملاءمة الأهداف المؤسسية للأهداف الوطنية، ومؤشرات قياس الأداء للأهداف، وترتيب أولويات الإنفاق ضمن الموارد المالية المتوافرة.

٨- التوصل إلى تصوّر إجمالي أولي لحجم الإيرادات والنفقات المقدّرة للسنة المالية القادمة، ومقدار العجز المتوقّع.

## النشاط (٤)

### أهداف دائرة الموازنة العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تحديد أهداف دائرة الموازنة العامة.

#### الهدف

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- وزّع على كل مجموعة نسخة من دراسة الحالة (١-٤): أهداف دائرة الموازنة العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على دراسة الحالة، ثم استنتاج أهداف دائرة الموازنة العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.
- ناقش أفراد كل مجموعة في النتائج التي يتوصلون إليها.



أراد عمر كتابة تقرير عن أهداف الموازنة العامة، فتوجّه إلى دائرة الموازنة العامة، والتقى فيها بأحد الموظفين للاستفسار عن الأهداف التي تسعى الدائرة إلى تحقيقها، وقد دار بينهما الحوار الآتي:

عمر: مرحباً، أودُّ تعرّف الأهداف التي تسعى دائرة الموازنة العامة لتحقيقها.

الموظف: سأعرض لك بعض الحالات والمواقف التي توضح هذه الأهداف.

تسعى الدولة إلى تحقيق مستوى معيشة جيد لمواطنيها كافة؛ لذا تهدف دائرة الموازنة العامة إلى تحقيق أعلى معدلات النمو المستدام عن طريق إقامة المشروعات التنموية التي تحقّق أقصى ربح ممكن، بما يكفل توفير المستوى المعيشي الجيد للمواطنين جميعاً.

عمر: ما المقصود بمعدلات النمو المستدام؟

الموظف: يُقصد بها تحقيق أقصى ربح ممكن، بما يضمن استدامة المشروعات، ثم تنمية الاقتصاد الوطني، وتحسين مستوى المعيشة للمواطنين.

عمر: هذا أمر جيد، وماذا بعد؟

الموظف: تضع دائرة الموازنة العامة نُصَبَ عينيها تحقيق التوازن التنموي بين مختلف المحافظات، ولا سيما أنّ الدولة تعتمد اليوم نهج اللامركزية؛ ما يعني أنّ كل محافظة مسؤولة وحدها عن تنمية المشروعات الحيوية فيها. ولضمان توزيع الإيرادات العامة على نحو يكفل تحقيق العدالة؛ فإنّ دائرة الموازنة العامة تسعى إلى تحقيق التوازن التنموي بين المحافظات جميعها.

عمر: ما المقصود بنهج اللامركزية؟

الموظف: نهج اللامركزية: هو تفرد كل محافظة بإدارة شؤونها وحدها، واتخاذ القرارات المناسبة لتنميتها، والنهوض بمستوى معيشة أفرادها.

عمر: وماذا يُقصد بالتوازن التنموي؟

الموظف: يُقصد به توزيع المشروعات التنموية على نحو يُحقّق العدالة بين مختلف المحافظات، ويكفل تنمية كل منها على قدم المساواة، بحيث لا تتركز إقامة المشروعات التنموية في بعض المحافظات على حساب محافظات أخرى.

عمر: حسناً، وماذا بعد؟

الموظف: تسعى دائرة الموازنة العامة إلى الحفاظ على الاستقرار المالي والنقدي، وضبط عجز الموازنة عن طريق إنشاء نظام مالي فاعل وقليل المخاطر.

عمر: ما المقصود بالاستقرار المالي؟ وهل يختلف عن الاستقرار النقدي؟

الموظف: الاستقرار المالي: هو الحالة التي يكون فيها النظام المالي (أي الأسواق المالية،

والمؤسسات الرئيسية، والنظام المؤسسي المالي) مُقاومًا للصدمات الاقتصادية، وقادرًا بفاعلية على أداء وظائفه الأساسية المتمثلة في تسهيل العمليات الاقتصادية، وإدارة المخاطر، وترتيب المدفوعات. أما الاستقرار النقدي فيُقصد به الحفاظ على استقرار المستوى العام للأسعار وسعر صرف الدينار، وتوفير هيكل أسعار فائدة مناسب يواكب التطورات الاقتصادية وتطورات أسواق المال العالمية.

عمر: إذن، تسعى دائرة الموازنة العامة إلى تحقيق الاستقرار المالي والنقدي لضمان استقرار الوضع الاقتصادي الوطني. ولكن، هل توجد أهداف أخرى لهذه الدائرة؟  
الموظف: نعم، فدائرة الموازنة العامة تُعنى أيضًا بتحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين، وتراعي العدالة في توزيعها.  
عمر: شكرًا جزيلاً لك على هذه المعلومات القيمة التي ستساعدني على كتابة التقرير.

#### دراسة الحالة (١-٤): أهداف دائرة الموازنة العامة.

##### وضّح للطلبة ما يأتي:

##### أهداف دائرة الموازنة العامة:

تتمثل أهداف دائرة الموازنة العامة في ما يأتي:

- ١- تحقيق معدلات نمو مستدام لضمان مستوى معيشة جيد للمواطنين كافة.
- ٢- تحقيق التوازن التنموي بين المحافظات تطبيقاً لنهج اللامركزية .
- ٣- الحفاظ على الاستقرار المالي والنقدي، وضبط عجز الموازنة عن طريق إنشاء نظام مالي فاعل وقليل المخاطر.
- ٤- تحسين مستوى الخدمات المقدمة للمواطنين، ومراعاة العدالة في توزيعها



## أسئلة الدرس :

### ١. املأ الفراغ بما يُناسبه من المفاهيم في كلِّ ممَّا يأتي:

- أ- اللجنة الملكية: مجموعة من الأشخاص المُتخصِّصين في مجال معين، يختارهم جلالة الملك، أو يُصادق عليهم بإرادة ملكية سامية.
- ب- الإطار المالي متوسط المدى: خطة مالية توضع لمرحلة قادمة مدَّتْها ثلاث سنوات على الأقل.
- ج- السنة التأشيرية: السنة التي تُستخدم مؤشراً للموازنة العامة للسنة المُقبلة.
- د- معدل النمو المستدام: تحقيق أقصى ربح ممكن بما يضمن استدامة المشروعات.
- هـ- النهج اللامركزي: تفرد كل محافظة بإدارة شؤونها وحدها، واتخاذ القرارات المناسبة لتنميتها.
- و- الاستقرار المالي: الحالة التي يكون فيها النظام المالي مُقاوماً للصدمات الاقتصادية، وقادراً بفاعلية على أداء وظائفه الأساسية.
- ز- الاستقرار النقدي: الحفاظ على استقرار المستوى العام للأسعار وسعر صرف الدينار، وتوفير هيكل أسعار فائدة مناسب يواكب التطورات الاقتصادية وتطورات أسواق المال العالمية.
- ح- التوازن التنموي: توزيع المشروعات التنموية على نحوٍ يُحقِّق العدالة بين مختلف المحافظات، ويكفل تنمية كل منها على قدم المساواة.

### ٢. وضح الفرق بين الدائرة الحكومية والوحدة الحكومية من حيث المفهوم.

الدائرة الحكومية هي أيُّ دائرة، أو سلطة، أو هيئة عامة تدخل موازنتها ضمن الموازنة العامة للدولة. أمَّا الوحدة الحكومية فيُقصد بها أيُّ هيئة، أو مؤسسة رسمية عامة، أو سلطة، أو مؤسسة عامة مستقلة مالياً أو إدارياً، وتدخل موازنتها ضمن موازنات الوحدات الحكومية.

### ٣. اذكر ثلاثاً من مهام دائرة الموازنة العامة.

مهام دائرة الموازنة العامة:

- أ- إعداد الموازنة العامة للدولة، واعتماد موازنات الوحدات الحكومية.
- ب- إعداد نظام تشكيلات الوظائف وجدولها للدوائر والوحدات الحكومية بالتنسيق مع ديوان الخدمة

المدنية والجهات الرسمية ذات العلاقة وفق القوانين والأنظمة النافذة.

ج- متابعة تقييم أداء البرامج والمشروعات والأنشطة للدوائر والوحدات الحكومية، والتأكد أنها تحقق النتائج المنشودة بكفاءة وفعالية لبلوغ أهدافها.

د- تقديم التوصيات بخصوص البيانات المالية الختامية المتعلقة بجميع الوحدات الحكومية لمجلس الوزراء قبل إقرارها والموافقة عليها.

هـ- إعداد بيان مُفصّل عن العمليات اللازمة لإقرار الموازنة العامة، وموازنات الوحدات الحكومية.

و- تقديم المشورة للدوائر والوحدات الحكومية في الشؤون المالية، وأي أمور أخرى ذات علاقة بمهامها.

ز- مناقشة المُخصّصين من الوزارات والوحدات الحكومية المعنية في مدى ملائمة الأهداف المؤسسية للأهداف الوطنية، ومؤشّرات قياس الأداء للأهداف، وترتيب أولويات الإنفاق ضمن الموارد المالية المتوافرة.

ح- التوصل إلى تصوّر إجمالي أولي لحجم الإيرادات والنفقات المقدّرة للسنة المالية القادمة، ومقدار العجز المتوقع.

## (١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب.

الرقم	معايير الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفعالية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يعبر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهة نظر الآخر.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق للوصول إلى النتائج المطلوب.		
٦	يظهر اتجاهات إيجابية نحو العمل في الفريق.		
٧	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

## (٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سلم تقدير عددي.

الرقم	معايير الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يتعرف نشأة دائرة الموازنة العامة.				
٢	يحدد مهام دائرة الموازنة العامة.				
٣	يستنتج أهداف دائرة الموازنة العامة.				



## الدرس السادس مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:

يُتَوَقَّع من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادرًا على:

- تحديد مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة.
- تمييز الإجراءات والخطوات الخاصة بكل مرحلة من مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة.

المفاهيم والمصطلحات:

أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- دراسة الحالة.

تُعَدُّ كل دائرة أو وحدة حكومية موازنتها العامة، ثم تُرسلها إلى دائرة الموازنة العامة؛ لاعتمادها وتجميعها في الموازنة العامة للدولة، ثم عرضها على رئاسة الوزراء؛ لإقرارها وتنفيذها، ما يعني أنَّ إعداد الموازنة العامة للدولة يمرُّ بمراحل عدَّة قبل اعتمادها، فما هذه المراحل؟

## النشاط (١)

### مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تحديد مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة.

#### الهدف

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- وزّع على كل مجموعة نسخة من ورقة العمل (١-٢): مراحل إعداد الموازنة العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على ورقة العمل.
- وجّه أفراد كل مجموعة إلى مناقشة ورقة العمل، ثم إجابة الأسئلة الواردة فيها.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض إجابات الأسئلة أمام أفراد المجموعات الأخرى.
- ناقش أفراد كل مجموعة في إجابات الأسئلة.



يُمرُّ إعداد الموازنة العامة بالمراحل الآتية: التحضير والإعداد، والاعتماد والإقرار، والتنفيذ، ومراقبة التنفيذ والتقييم. تتضمَّن كل مرحلة من هذه المراحل مجموعة من الإجراءات. صنَّف أنت وأفراد مجموعتك هذه الإجراءات. (كل إجراء إلى أي مرحلة ينتمي)

الرقم	الإجراء	المرحلة
١-	إحالة مجلس الوزراء مشروع قانون الموازنة العامة النهائي إلى مجلس الأمة قبل بدء السنة المالية بشهر واحد على الأقل.	الاعتماد والإقرار.
٢-	مراجعة الإيرادات والنفقات لاعتماد النسخة النهائية من مشروع قانون الموازنة للعام القادم.	التحضير والإعداد.
٣-	إعداد دائرة الموازنة العامة أمراً مالياً عاماً يُصدره وزير المالية، وتعتمده الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية أساساً للإنفاق من بند النفقات الجارية، بحسب المخصصات الجارية المرصودة في قانون الموازنة العامة.	التنفيذ.
٤-	إقرار مجلس الأعيان مشروع قانون الموازنة العامة، ثم إعادته إلى الحكومة التي ترفعه إلى جلالة الملك لإقراره، وإصدار الإرادة الملكية بالموافقة عليه، ليصبح قانوناً ساري المفعول، يُعمل به بدءاً بتاريخ ١/١ من كل سنة مالية.	الاعتماد والإقرار.
٥-	إصدار رئاسة الوزراء بلاغاً لمختلف الوزارات والدوائر الحكومية يتعلَّق بإعداد الموازنة العامة، ويتضمَّن الأسس والتعليمات التي يجب على الوزارات والدوائر الحكومية اتباعها، ومواعيد تقديم موازنتها لدائرة الموازنة العامة.	التحضير والإعداد.
٦-	عقد مجلس النواب جلسة خاصة لمناقشة مشروع قانون الموازنة، يحضرها رئيس الوزراء، والوزراء، ومَن يرغب من عامة الشعب. وفيها تُقدِّم اللجنة المالية والاقتصادية تقريرها الذي يتضمَّن توصيات وملاحظات على مشروع قانون الموازنة العامة، ثم يُفتح باب المشاركة لمن يرغب من النواب في مناقشة مشروع القانون.	الاعتماد والإقرار.
٧-	تحقُّق دائرة الموازنة العامة من أنَّ المسؤولين عن الإنفاق والمُفوضين بالتوقيع في الوزارات والدوائر المعنية هم الذين يُوقعون على الحوالات، والأوامر المالية، ومستندات الالتزام.	مراقبة التنفيذ والتقييم.



٨-	إصدار وزير المالية تعميمًا للوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية، يُحدّد فيه المسؤول عن الإنفاق ومراقبة المخصّصات المعتمدة لكل منها.	التنفيذ.
٩-	متابعة وزارة المالية تطبيق الأنظمة المالية، والتحقّق من أنّ النفقات لا تتجاوز حدود مخصّساتها، وأنّها تُصرّف في الأوجه التي رُصدت لها.	مراقبة التنفيذ والتقييم.
١٠-	إصدار الحوالات المالية شهرياً، بحيث تشمل جميع بنود الموازنة العامة؛ بُغية الإنفاق على المشروعات والأنشطة المقترحة في الموازنة العامة.	التنفيذ.
١١-	إحالة مجلس النواب مشروع قانون الموازنة العامة إلى اللجنة المالية والاقتصادية التي أنشأها المجلس؛ بُغية دراسة القانون، ومناقشته مع المسؤولين في السلطة التنفيذية، ثم رفع التوصيات اللازمة لهذا المجلس.	الاعتماد والإقرار.
١٢-	رفع مشروع قانون الموازنة العامة إلى مجلس الوزراء؛ لدراسته، ومناقشته، وإدخال أيّ تعديلات عليه قد يراها مناسبة، وتنسجم مع الأهداف العامة للدولة، ثم وضع الموازنة في صورتها النهائية.	التحضير والإعداد.

ورقة العمل (١-٤): مراحل إعداد الموازنة العامة.



## وَضَحْ لِلطَّلَبَةِ مَا يَأْتِي:

يَمُرُّ إِعْدَادُ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ لِلدَّوْلَةِ بِأَرْبَعِ مَرَاهِلٍ، هِيَ:

### أَوَّلًا: مَرَحَلَةُ التَّحْضِيرِ وَالْإِعْدَادِ.

- تَتَضَمَّنُ هَذِهِ الْمَرَحَلَةُ التَّحْضِيرَ وَالْبَدْءَ بِإِعْدَادِ قَانُونِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ وَفَقِ الْخَطُّوَاتِ الْآتِيَةِ:
- ١- إِصْدَارُ رِئَاسَةِ الْوُزَرَاءِ بِلَاغًا لِمَخْتَلَفِ الْوُزَارَاتِ وَالِدَّوَائِرِ الْحُكُومِيَّةِ يَتَعَلَّقُ بِإِعْدَادِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ، وَيَتَضَمَّنُ الْأَسْوَاقَ وَالتَّعْلِيمَاتِ الَّتِي يَجِبُ عَلَى الْوُزَارَاتِ وَالِدَّوَائِرِ الْحُكُومِيَّةِ اتِّبَاعَهَا، وَمَوَاقِيدَ تَقْدِيمِ مَوَازِنَاتِهَا لِدَائِرَةِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ.
  - ٢- تَوَاصُلُ دَائِرَةِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ مَعَ الْأَشْخَاصِ الْمَعْنِيِّينَ بِإِعْدَادِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ فِي الْوُزَارَاتِ وَالِدَّوَائِرِ الْحُكُومِيَّةِ، وَالطَّلِبُ إِلَيْهِمْ مَرَاجَعَةَ الدَّائِرَةِ لِلْحَصُولِ عَلَى بِلَاغِ إِعْدَادِ الْمَوَازِنَةِ، وَالنَّمَاذِجِ الْمَعْتَمَدَةِ لِإِعْدَادِ مَشْرُوعَاتِ مَوَازِنَاتِهَا، اسْتِنَادًا إِلَى خَطِّطِ عَمَلٍ سَنَوِيٍّ، تَتَضَمَّنُ الرُّؤْيَا، وَالرَّسَالَةَ، وَالْأَهْدَافَ، وَالْبَرَامِجَ الْمُتَعَلِّقَةَ بِهَا، وَمُؤَشِّرَاتِ قِيَاسِ الْأَدَاءِ الْمُرَادِ تَحْقِيقَهَا فِي السَّنَوَاتِ الثَّلَاثِ الْقَادِمَةِ، إِضَافَةً إِلَى تَقْدِيرِ التَّكَالِيفِ الْمَالِيَّةِ الْمَتَوَقَّعَةِ لَتَنْفِيزِ هَذِهِ الْبَرَامِجِ.

### مِثَال:

- تَضَعُ وَزَارَةُ الصَّحَّةِ مَوَازِنَتَهَا بِنَاءً عَلَى مَا سَتُحْصَلُهُ مِنْ إِيرَادَاتٍ، وَمَا سَتُنْفِذُهُ مِنْ أَنْشِطَةٍ وَبَرَامِجٍ لِلسَّنَةِ الْقَادِمَةِ، مُمَثَّلَةً فِي بِنَاءِ مَسْتَشْفَيَاتٍ وَمَرَكَزِ صَحِيَّةٍ جَدِيدَةٍ، وَصِيَانَةِ الْمَسْتَشْفَيَاتِ وَالْمَرَكَزِ الصَّحِيَّةِ الْقَائِمَةِ، وَشُرَاءِ أَدْوِيَةٍ وَعِلَاجَاتٍ، وَتَخْصِيسِ رَوَاتِبِ وَأَجُورٍ لِلْعَامِلِينَ فِي هَذِهِ الْمُرَافِقِ الصَّحِيَّةِ، بَحِيثٍ لَا تَتَجَاوَزُ نَفَقَاتُهَا مَجْمُوعَ الْإِيرَادَاتِ الْمُخَصَّصَةِ لَهَا (١٠ مِلْيَارِ دِينَارٍ مِثْلًا)، ثُمَّ تَرْفَعُهَا إِلَى دَائِرَةِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ لِدِرَاسَتِهَا وَعِمْتَادِهَا.
- ٣- طَلِبُ الْوُزَارَاتِ وَالِدَّوَائِرِ وَالْمُؤَسَّسَاتِ الْحُكُومِيَّةِ مِنْ إِدَارَاتِهَا الْمَخْتَلِفَةِ تَقْدِيمَ تَوَقُّعَاتٍ وَمُقْتَرَحَاتٍ عَنْ أَنْشِطَتِهَا وَأَعْمَالِهَا لِلسَّنَةِ الْمَالِيَّةِ الْقَادِمَةِ، ثُمَّ دِرَاسَةَ الْإِدَارَةِ الْعَلِيَا فِي كُلِّ وَزَارَةٍ أَوْ دَائِرَةٍ هَذِهِ الْمُقْتَرَحَاتِ، وَمُنَاقَشَتِهَا، وَإِدْخَالَ أَيِّ تَعْدِيلَاتٍ عَلَيْهَا وَعَلَى الْمَشْرُوعَاتِ الْمُقَدَّمَةِ، ثُمَّ وَضْعُ مَشْرُوعٍ نِهَائِيٍّ لِلْمَوَازِنَةِ.
  - ٤- تَسْلُمُ دَائِرَةِ الْمَوَازِنَةِ الْعَامَةِ مِنَ الْوُزَارَاتِ وَالِدَّوَائِرِ الْحُكُومِيَّةِ مَشْرُوعَاتِ مَوَازِنَاتِهَا، ثُمَّ دِرَاسَةُ الْمُتَخَصِّصِينَ فِي الدَّائِرَةِ هَذِهِ الْمَشْرُوعَاتِ، ثُمَّ مَنَاقَشَةُ هَذِهِ الْوُزَارَاتِ وَالِدَّوَائِرِ وَدَائِرَةِ

- الموازنة العامة لمدى ملاءمة الأهداف المؤسسية للأهداف الوطنية، ومؤشرات قياس الأداء للأهداف، وترتيب أولويات الإنفاق ضمن الموارد المالية المتوافرة .
- ٥- بعد الانتهاء من مرحلة المناقشة، يُتوصَّل إلى تصوُّر إجمالي أولي لحجم الإيرادات والنفقات المُقدَّرة للسنة المالية القادمة، ومقدار العجز المُتَوَقَّع. إن وجد.
- ٦- مراجعة الإيرادات والنفقات لتحديد الصورة النهائية لمشروع قانون الموازنة للعام القادم.
- ٧- مناقشة وزير المالية ومدير الموازنة العامة لمشروع الموازنة، وإدخال التعديلات اللازمة عليه، ثم اعتماد مشروع قانون الموازنة العامة .
- ٨- استعراض الصورة الإجمالية للموازنة من جانب المجلس الاستشاري للموازنة، بناءً على تقييم الوضع المالي والاقتصادي للسنة الحالية، والأبعاد المُتَوَقَّعة للسنة القادمة.
- ٩- رفع مشروع قانون الموازنة العامة إلى مجلس الوزراء؛ لدراسته، ومناقشته، وإدخال أيِّ تعديلات عليه قد يراها مناسبة، وتتسجم مع الأهداف العامة للدولة، ثم وضع الموازنة في صورتها النهائية.

### ثانياً: مرحلة الاعتماد والإقرار.

- تشمل هذه المرحلة اعتماد بنود مشروع قانون الموازنة العامة وإقراره؛ ليصار إلى تنفيذه وفق الخطوات الآتية:
- ١- إحالة مجلس الوزراء مشروع قانون الموازنة العامة النهائي إلى مجلس الأمة قبل بداية السنة المالية بشهر واحد على الأقل.
- ٢- قراءة وزير المالية خطاب الموازنة العامة الذي يتضمَّن بيان المرتكزات الأساسية الواردة في مشروع قانون الموازنة، وسياسة عمل الحكومة وبرنامجها في السنة المالية القادمة .
- ٣- إحالة مجلس النواب مشروع قانون الموازنة العامة إلى اللجنة المالية والاقتصادية التي أنشأها المجلس؛ بُغْيَة دراسة القانون، ومناقشته مع المسؤولين في السلطة التنفيذية، ثم رفع التوصيات اللازمة لهذا المجلس.
- ٤- عقد مجلس النواب جلسة خاصة لمناقشة مشروع قانون الموازنة، يحضرها رئيس الوزراء، والوزراء، ومَن يرغب من عامة الشعب. وفيها تُقدِّم اللجنة المالية والاقتصادية تقريرها الذي يتضمَّن توصيات وملاحظات على مشروع قانون الموازنة العامة، ثم يُفَتَّح باب المشاركة لمن يرغب من النواب في مناقشة مشروع القانون.
- ٥- تقديم رئيس الوزراء ووزير المالية ردَّ الحكومة على تقرير اللجنة المالية لمجلس النواب وملاحظات النواب التي أثَّرت في أثناء تلك الجلسة.

و يحق لمجلس النواب أن يُنقِص من النفقات في بعض البنود بحسب ما يراه مُوافقاً للمصلحة العامة، ولكن ليس له أن يزيد على تلك النفقات. ولا يُقبل في أثناء مناقشة الموازنة العامة أي اقتراح يُقدّم لإلغاء ضريبة موجودة، أو فرض ضريبة جديدة، أو تعديل الضرائب المقررة بالزيادة أو النقصان وفقاً لأحكام الدستور.

٦- تنظيم عملية الاقتراع على مشروع قانون الموازنة العامة بعد الاستماع إلى رد الحكومة. وفي حال موافقة مجلس النواب على مشروع القانون، فإنه يُحال إلى مجلس الأعيان الذي يحيله إلى لجنته المالية والاقتصادية؛ لدراسته، وكتابة تقرير عنه في جلسة خاصة تُعقد لمناقشته، وتُتبع فيها الإجراءات نفسها التي اتُبعت في مجلس النواب.

٧- بعد إقرار مجلس الأعيان لمشروع قانون الموازنة العامة، فإنه يعاد إلى الحكومة التي ترفعه إلى جلالة الملك لإقراره، وإصدار الإرادة الملكية بالموافقة عليه، ليصبح قانوناً ساري المفعول، يُعمل به بدءاً بتاريخ ١/١ من كل سنة مالية.

### ثالثاً: مرحلة التنفيذ.

تتضمن هذه المرحلة بيان أوجه صرف الموازنة العامة وفقاً للخطوات الآتية:

١- إصدار بلاغ يفيد بتنفيذ مشروع قانون الموازنة العامة عن طريق نشره في الجريدة الرسمية.

٢- إعداد دائرة الموازنة العامة أمراً مالياً عاماً يُصدره وزير المالية، وتعتمده الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية أساساً للإنفاق من بند النفقات الجارية، بحسب المخصصات الجارية المرصودة في قانون الموازنة العامة، مثل إعداد أمر مالي عام صادر عن وزير المالية، يقضي بصرف ١٠ ملايين دينار - مثلاً - لوزارة الصحة؛ بغية تنفيذ مشروعاتها وأنشطتها وبرامجها.

٣- إصدار وزير المالية تعميماً للوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية، يُحدّد فيه المسؤول عن الإنفاق ومراقبة المخصصات المعتمدة لكل منها، مثل إصدار وزير المالية تعميماً لوزارة الصحة، يقضي بأن يُمثّل وزير الصحة وأمين عام دائرة الموازنة العامة وديوان المحاسبة في وزارة المالية الجهة المسؤولة عن تنفيذ الإنفاق ومراقبة المخصصات المعتمدة لوزارة الصحة.

٤- تزويد الدوائر الحكومية دائرة الموازنة العامة بالأوامر المالية التي تتضمن رقم المشروع، واسمه، والمادة الدالة عليه في الموازنة الرأسمالية، والمخصصات المرصودة، والمبلغ المطلوب.

## مثال:

- تزويد وزارة الصحة دائرة الموازنة العامة بأمر مالي قيمته مليونان دينار لبناء مستشفى جديد في إحدى المناطق، وتنفيذ أمر الصرف باتباع الإجراءات الآتية:
- أ- تدقيق مُحلّل الموازنة الأمر المالي الخاص بوزارة الصحة، ثم تصديق وزير المالية عليه بناءً على تنسيب مدير عام دائرة الموازنة.
- ب- إرسال نسخ من الأمر المالي لوزارة المالية، وديوان المحاسبة، والدوائر المُتخصّصة، والاحتفاظ بنسختين منه في دائرة الموازنة العامة.
- ج- إصدار الحوالات المالية شهرياً بحيث تشمل جميع بنود الموازنة العامة؛ بُغْيَة الإنفاق على المشروعات والأنشطة المُقترحة في الموازنة العامة، وتبلغ قيمتها في هذه الحالة مليوني دينار تُخصّص لبناء مستشفى جديد.
- د- تدقيق مُحلّل الموازنة الحوالات المالية، ثم تصديقها من مدير عام الموازنة العامة.
- وفي حال وجود استفسار عن مشكلة معينة، أو طلب معالجة لأي عجز في مُخصّصات المواد، أو طلب نقل مُخصّصات بند إلى بند آخر، أو طلب مُخصّصات إضافية من الجهات الحكومية المعنية في أثناء تنفيذ الموازنة؛ فإنّها تلجأ إلى دائرة الموازنة العامة التي تنظر في هذا الاستفسار، وتردُّ عليه.

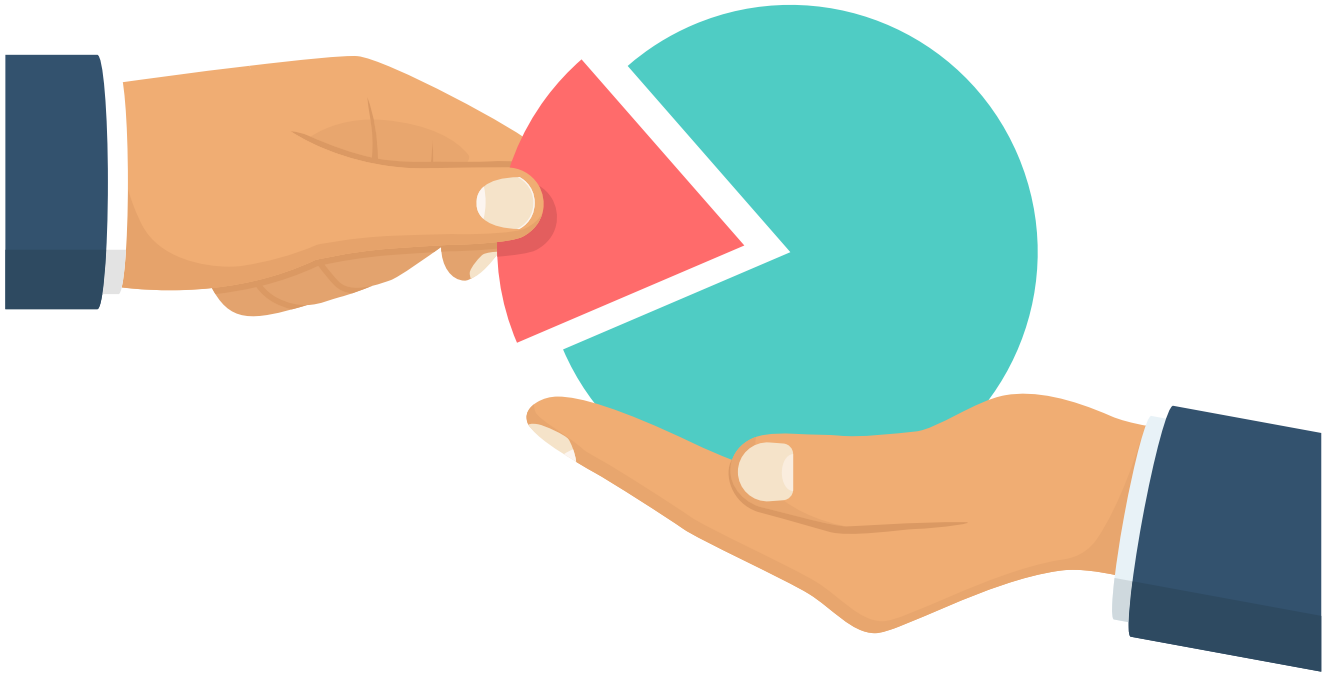
## رابعاً: مرحلة مراقبة التنفيذ والتقييم.

- تتضمّن هذه المرحلة مراقبة عملية تنفيذ الموازنة العامة؛ بُغْيَة التحقق من أنّ عملية التنفيذ تُطبّق وفقاً لما تمّ تقديره وتخصيصه في البنود جميعها، وتحديد أيّ انحرافات ليصار إلى معالجتها في الوقت المناسب.
- تُسند مهمّة الرقابة بصورة أساسية إلى السلطة التشريعية مُمثّلة في مجلس الأمة (مجلس الأعيان والنواب) وجلالة الملك؛ إذ تتولّى هذه السلطة عملية المراقبة والتقييم لما نفذ من مشروعات تضمّنتها قوانين الموازنة للسنوات السابقة، فضلاً عن التحقق من التزام السلطة التنفيذية بأسس التحصيل والإنفاق اعتماداً على تقارير دورية تُرسلها إدارات مُتخصّصة مُمثّلة في ما يأتي:
- ١- دائرة الموازنة العامة: يُعهد إلى هذه الدائرة مراقبة تنفيذ بنود الموازنة العامة عن طريق إجراءات عدّة، منها:
- أ - التحقق من أنّ المسؤولين عن الإنفاق والمُفوضّين بالتوقيع في الوزارات والدوائر المعنية هم الذين يُوقعون على الحوالات، والأوامر المالية، ومستندات الالتزام.

ب- تدقيق الأوامر المالية الشهرية، والتحقق من مطابقتها للقوانين والأنظمة، ولفت انتباه الوزارات والدوائر إلى عدم تجاوز المخصصات الواردة في الحوالات المالية، وإعلام الإدارة في حال وجود عجز في الموقف المالي.

٢- وزارة المالية: تتولى هذه الوزارة مراقبة تنفيذ الموازنة بمتابعة تطبيق الأنظمة المالية، والتحقق من أن النفقات لا تتجاوز حدود مخصصاتها، وأنها تُصرف في الأوجه التي رُصدت لها، وذلك بإنشائها وحدات للرقابة المالية في كل وزارة أو دائرة، تضم موظفاً أو أكثر من موظفي وزارة المالية. إلى جانب مراقبة مديرية الحسابات العامة في الوزارة أوجه الإنفاق عن طريق التقارير الشهرية التي تُرسلها الوزارات والدوائر إليها، وتتضمن ما أنفقته شهرياً من مخصصات، وما حصّلته من إيرادات، وما صرفته من نفقات على مدار السنة، ومقدار الوفر أو العجز الفعلي في هذه السنة.

٣- ديوان المحاسبة: يتولى ديوان المحاسبة مراقبة تنفيذ الموازنة العامة وفقاً للقوانين والأنظمة المعتمدة في الدولة.





## أسئلة الدرس:

١. تمر عملية إعداد الموازنة العامة بمراحل متعددة، منها مرحلة التحضير والإعداد التي يمثلها الجدول الآتي:

الترتيب	الخطوات
ب	تواصل دائرة الموازنة العامة مع الأشخاص المعنيين بإعداد الموازنة العامة في الوزارات والدوائر الحكومية، والطلب إليهم مراجعة الدائرة للحصول على بلاغ إعداد الموازنة، والنماذج المعتمدة لإعداد مشروعات موازنتها، استناداً إلى خطط عمل سنوية، تتضمن الرؤية، والرسالة، والأهداف، والبرامج المتعلقة بها، ومؤشرات قياس الأداء المراد تحقيقها في السنوات الثلاث القادمة، إضافة إلى تقدير التكاليف المالية المتوقعة لتنفيذ هذه البرامج.
ط	رفع مشروع قانون الموازنة العامة إلى مجلس الوزراء؛ لدراسته، ومناقشته، وإدخال أي تعديلات عليه قد يراها مناسبة، وتنسجم مع الأهداف العامة للدولة، ثم وضع الموازنة في صورتها النهائية.
أ	إصدار رئاسة الوزراء بلاغاً لمختلف الوزارات والدوائر الحكومية يتعلق بإعداد الموازنة العامة، ويتضمن الأسس والتعليمات التي يجب على الوزارات والدوائر الحكومية اتباعها، ومواعيد تقديم موازنتها لدائرة الموازنة العامة.
ج	استعراض الصورة الإجمالية للموازنة من جانب المجلس الاستشاري للموازنة، بناءً على تقييم الوضع المالي والاقتصادي للسنة الحالية، والأبعاد المتوقعة للسنة القادمة.
هـ	مناقشة مشروعات الموازنة المقدمة من الوزارات والدوائر الحكومية؛ للتوصل إلى تصور إجمالي أولي لحجم الإيرادات والنفقات المقدرة للسنة المالية القادمة، ومقدار العجز المتوقع.



د	تسلّم دائرة الموازنة العامة من الوزارات والدوائر الحكومية مشروعات موازنتها، ثم دراسة المُتخصّصين في الدائرة هذه المشروعات، ثم مناقشة هذه الوزارات والدوائر ودائرة الموازنة العامة لمدى ملاءمة الأهداف المؤسسية للأهداف الوطنية، ومُؤشّرات قياس الأداء للأهداف، وترتيب أولويات الإنفاق ضمن الموارد المالية المتوافرة.
و	مراجعة الإيرادات والنفقات لتحديد الصورة النهائية لمشروع قانون الموازنة للعام القادم.
ج	طلب الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية من إداراتها المختلفة تقديم توقّعات ومُقتَرحات عن أنشطتها وأعمالها للسنة المالية القادمة، ثم دراسة الإدارة العليا في كل وزارة أو دائرة هذه المُقتَرحات، ومناقشتها، وإدخال أيّ تعديلات عليها وعلى المشروعات المُقدّمة، ثم وضع مشروع نهائي للموازنة.
ز	مناقشة وزير المالية ومدير الموازنة العامة مشروع الموازنة، وإدخال التعديلات اللازمة عليه، ثم اعتماد مشروع قانون الموازنة العامة .

#### المطلوب:

ترتيب الخطوات السابقة ترتيباً صحيحاً مُتسلسلاً.

## ٢. ما المهام المنوطة بكلٍّ ممّا يأتي في مرحلة الاعتماد والإقرار للموازنة العامة :

### أ- مجلس الوزراء:

إحالة مشروع قانون الموازنة العامة النهائي إلى مجلس الأمة قبل بداية السنة المالية بشهر واحد على الأقل.

- تقديم رئيس الوزراء ووزير المالية ردّ الحكومة على تقرير اللجنة المالية لمجلس النواب وملاحظات النواب التي أثيرت في أثناء تلك الجلسة.

- بعد إقرار مجلس الأعيان لمشروع قانون الموازنة العامة، فإنّه يعاد إلى الحكومة التي ترفعه إلى جلالة الملك لإقراره، وإصدار الإرادة الملكية بالموافقة عليه، ليصبح قانوناً ساري المفعول، يُعمل به بدءاً بتاريخ ١/١ من كل سنة مالية.



## ب- مجلس النواب:

- إحالة مشروع قانون الموازنة العامة إلى اللجنة المالية والاقتصادية التي أنشأها المجلس؛ بُغْيَة دراسة القانون، ومناقشته مع المسؤولين في السلطة التنفيذية، ثم رفع التوصيات اللازمة لهذا المجلس.
- عقد جلسة خاصة لمناقشة مشروع قانون الموازنة، يحضرها رئيس الوزراء، والوزراء، ومَن يرغب من عامة الشعب. وفيها تُقدِّم اللجنة المالية والاقتصادية تقريرها الذي يتضمَّن توصيات وملاحظات على مشروع قانون الموازنة العامة.
- تنظيم عملية الاقتراع على مشروع قانون الموازنة العامة بعد الاستماع إلى ردِّ الحكومة.

## ج- مجلس الأعيان:

- إحالة مشروع قانون الموازنة العامة إلى اللجنة المالية والاقتصادية لمجلس النواب بعد موافقة المجلس عليه؛ لدراسته، ثم كتابة تقرير عنه في جلسة تُعقد لمناقشته.
- د- وزير المالية:

- قراءة خطاب الموازنة العامة الذي يتضمَّن بيان المرتكزات الأساسية الواردة في مشروع قانون الموازنة، وسياسة عمل الحكومة وبرنامجهما في السنة المالية القادمة .
- تقديم ردِّ الحكومة على تقرير اللجنة المالية لمجلس النواب وملاحظات النواب التي أُثِّرت في أثناء تلك الجلسة، بالتعاون مع رئيس الوزراء.

## ٣- تتضمَّن مرحلة تنفيذ الموازنة العامة العديد من الخطوات، اذكرها.

- أ- إصدار بلاغ يفيد بتنفيذ مشروع قانون الموازنة العامة عن طريق نشره في الجريدة الرسمية.
- ب- إعداد دائرة الموازنة العامة أمراً مالياً عاماً يُصدِّره وزير المالية، وتعتمد الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية أساساً للإنفاق من بند النفقات الجارية، بحسب المخصَّصات الجارية المرصودة في قانون الموازنة العامة.
- ج- إصدار وزير المالية تعميماً للوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية، يُحدِّد فيه المسؤول عن الإنفاق ومراقبة المخصَّصات المعتمدة لكل منها.
- د- تزويد الدوائر الحكومية دائرة الموازنة العامة بالأوامر المالية التي تتضمَّن رقم المشروع، واسمه، والمادة الدالَّة عليه في الموازنة الرأسمالية، والمخصصات المرصودة، والمبلغ المطلوب.
- هـ- تدقيق مُحلِّ الموازنة الأمر المالي الخاص، ثم تصديق وزير المالية عليه بناءً على تنسيب مدير عام دائرة الموازنة.

و- إرسال نسخ من الأمر المالي لوزارة المالية، وديوان المحاسبة، والدوائر المتخصصة، والاحتفاظ بنسختين منه في دائرة الموازنة العامة.

ز- إصدار الحوالات المالية شهرياً بحيث تشمل جميع بنود الموازنة العامة؛ بُغْيَةَ الإنفاق على المشروعات والأنشطة المقترحة في الموازنة العامة.

ح- تدقيق مُحلِّ الموازنة الحوالات المالية، ثم تصديقها من مدير عام الموازنة العامة.

#### ٤- تراقب دائرة الموازنة العامة تنفيذ بنود الموازنة العامة عن طريق إجراءات عدة، اذكر اثنين منها.

أ- التحقق من أنَّ المسؤولين عن الإنفاق والمُفوضين بالتوقيع في الوزارات والدوائر المعنية هم الذين يُوقعون على الحوالات، والأوامر المالية، ومستندات الالتزام.

ب- تدقيق الأوامر المالية الشهرية، والتحقق من مطابقتها للقوانين والأنظمة، ولفت انتباه الوزارات والدوائر إلى عدم تجاوز المُخصَّصات الواردة في الحوالات المالية، وإعلام الإدارة في حال وجود عجز في الموقف المالي.

(١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب.

الرقم	معايير الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفعالية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يعبر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهة نظر الآخر.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق للوصول إلى النتائج المطلوب.		
٦	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

(٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سلم تقدير عددي.

الرقم	معايير الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يحدد مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة.				
٢	يُميّز الإجراءات والخطوات الخاصة بكل مرحلة من مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة.				



## الدرس السابع قانون الموازنة العامة

نتائج التعلم الخاصة بالدرس:

يُتَوَقَّعُ من الطالب بعد انتهاء هذا الدرس أن يكون قادرًا على:

- تعرّف بنود قانون الموازنة العامة.
- الاطلاع على قانون الموازنة العامة لعام ٢٠١٩م.

المفاهيم والمصطلحات:

أساليب التدريس:

- العمل الجماعي.
- التدريس المباشر.
- العصف الذهني.
- اوراق العمل.



تُعَدُّ الموازنة العامة للدولة أشبه باتفاق قانوني يتعيَّن على مختلف الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية الامتثال له، وتطبيق بنوده التي اتُّفِقَ عليها، وأقرَّها مجلسا الأعيان والنواب، وصدرت الإرادة الملكية السامية باعتماده، وبدء العمل به. فما إنَّ تصدر الإرادة الملكية السامية بالموافقة على قانون الموازنة العامة حتى يضاف إلى قوانين الدولة، في ما يُعرَفُ مثلاً بقانون الموازنة العامة رقم (١) لسنة ٢٠١٩م، علماً بأنَّ هذا الرقم قد يتغيَّر في حال تعديل القانون وفقاً للمستجدات على مدار السنة، وأنَّ السنة تتغيَّر تباعاً؛ إذ يظهر اسم قانون الموازنة العامة مرتبطاً بالسنة التي أقرَّ فيها.

## النشاط (١)

### بنود قانون الموازنة العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرُّف بنود قانون الموازنة العامة.

#### الهدف:

#### التعليمات

- وزَّع الطلبة إلى مجموعات.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على الشكل (١-٣): قانون الموازنة العامة للدولة، ثم مناقشة أهم بنوده.
- وضح للطلبة أنَّ ما ورد في هذا الشكل يُمثِّل فقط جزءاً من قانون الموازنة العامة، ومقتطفات لبعض بنوده، وأنَّه لا يتضمَّن جميع تفاصيله.

نحن عبد الله الثاني ابن الحسين ملك المملكة الأردنية الهاشمية، بمقتضى المادة (٣١) من الدستور، وبناءً على ما قرَّره مجلسا الأعيان والنواب نُصادق على قانون الموازنة العامة الآتي، ونأمر بإصداره، وإضافته إلى قوانين الدولة.

قانون رقم (١) لسنة ٢٠١٩م.

قانون الموازنة العامة للسنة المالية ٢٠١٩م.

المادة ١- يُسمّى هذا القانون قانون الموازنة العامة للسنة المالية ٢٠١٩م، ويُعمل به بدءاً بتاريخ ٢٠١٩/١/١م.

المادة ٢- تقدير إيرادات الحكومة ونفقاتها للاثني عشر شهراً المنتهية بتاريخ ٢٠١٩/١٢/٣١م بما يأتي:

أ- الإيرادات العامة: ٨,٦٠٩,٩٢٦,٠٠٠ ديناراً.

١- الإيرادات المحلية: ٨,٠٠٩,٩٢٦,٠٠٠ ديناراً.

٢- المنح الخارجية: ٦٠٠,٠٠٠,٠٠٠ ديناراً.

ب- النفقات العامة: ٩,٢٥٥,٤٩٧,٠٠٠ ديناراً.

١- الجارية: ٨,٠١٢,٩٣٩,٠٠٠ ديناراً.

٢- الرأس مالية: ١,٢٤٢,٥٥٨,٠٠٠ ديناراً.

ج- العجز: ٦٤٥,٥٧١,٠٠٠ ديناراً.

المادة ٣- تُقدّر مصادر التمويل لهذا القانون بمبلغ ٦,٢٨٥,٦٠٢,٠٠ دينار، ويُستخدم هذا المبلغ لتغطية عجز الموازنة العامة، وتسديد أقساط القروض الخارجية المستحقة.

المادة ٥- تُخصّص القروض والمنح المالية المتعاقد عليها لتمويل مشروعات مُحدّدة في هذا القانون.

المادة ٦-

أ - يتم الإنفاق من المُخصّصات المرصودة في هذا القانون بناءً على أوامر مالية عامة/ خاصة، بموجب حوالات مالية شهرية مُصدّقة من مدير عام دائرة الموازنة العامة.

د- لا يجوز استخدام المُخصّصات المرصودة في هذا القانون لغير الأغراض المُحدّدة لها، ولا يجوز تجاوز المُخصّصات الواردة في الحوالات المالية الصادرة.

المادة ٩-

أ- يجوز نقل المُخصّصات من مواد النفقات الجارية إلى مواد المُخصّصات الرأس مالية في

الفصل نفسه، بموافقة وزير المالية، وبتنسيق من مدير عام دائرة الموازنة العامة، ولا يجوز النقل بالعكس.

المادة ٢٠- تتولّى دائرة الموازنة العامة مراقبة ومتابعة تنفيذ البرامج والمشروعات والأنشطة الواردة في هذا القانون من دون الإخلال بالصلاحيات المنوطة بالجهات الرسمية الأخرى.

المادة ٢٢- رئيس الوزراء والوزراء مُكلّفون بتنفيذ أحكام هذا القانون.

الشكل (١-٣): قانون الموازنة العامة للدولة.

- وجّه أفراد كل مجموعة إلى بيان أهم بنود قانون الموازنة العامة للدولة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض النتائج التي يتوصّلون إليها أمام أفراد المجموعات الأخرى.
- ناقش أفراد كل مجموعة في النتائج التي يتوصّلون إليها.

### وضّح للطلبة ما يأتي:

بنود قانون الموازنة العامة للدولة:

يتألّف قانون الموازنة العامة للدولة من البنود الآتية:

- ١- نص تصديق ملك المملكة الأردنية الهاشمية على قانون الموازنة العامة للسنة المالية بمقتضى المادة (٣١) من الدستور الأردني.
- ٢- صدور الإرادة الملكية السامية بإقرار قانون الموازنة العامة، وإضافته إلى قوانين الدولة.
- ٣- المُسمّى الخاص بقانون الموازنة العامة، مثل قانون الموازنة العامة رقم (١) للسنة المالية ٢٠١٩م.
- ٤- بيان تاريخ العمل بقانون الموازنة العامة مثلاً (١/١/٢٠١٩م).
- ٥- حجم التمويل المُقدّر لقانون الموازنة العامة، وأوجه إنفاقه.
- ٦- تقدير الإيرادات والنفقات العامة لقانون الموازنة العامة في أثناء السنة المالية.
- ٧- البنود الأساسية للتعليمات والإجراءات القانونية المُمثلة لقانون الموازنة العامة، وما يترتّب عليها من أحكام.
- ٨- الجداول المرفقة، مثل: جدول خلاصة الموازنة العامة للدولة في سنة إعداد الموازنة، وجدول إجمالي الإيرادات العامة للدولة ومصادرها في السنة المالية، وجدول إجمالي النفقات العامة وتفاصيلها.

## تحليل بنود الموازنة العامة.

## الهدف

- وَزَعُ الطَّلَبَةِ إِلَى مَجْمُوعَاتٍ.
- وَجَّهَ أَفْرَادَ كُلِّ مَجْمُوعَةٍ إِلَى الْجُلُوسِ فِي حَلْقَةٍ دَائِرِيَّةٍ.
- اطْلَبَ إِلَى أَفْرَادِ كُلِّ مَجْمُوعَةِ الاطِّلاعِ عَلَى الْجَدُولِ ( ١-٣ ) : المَوازنة العامة لعام ٢٠١٩م، الَّذِي يُمَثِّلُ خِلاصَةَ المَوازنة لِلسَّنَةِ المَالِيَةِ ٢٠١٩م.





## خلاصة الموازنة العامة للسنة المالية ٢٠١٩ م (بالألف دينار)

المبلغ	البيان	المبلغ	البيان
	الإيرادات		النفقات
٨,٠٠٩,٩٢٦	الإيرادات المحلية	٨,٠١٢,٩٣٩	النفقات الجارية
٥,٢٧٣,٣٤٧	الإيرادات الضريبية	٢,٢٤٣,٩٢١	الجهاز المدني
٢,٧٣٦,٥٧٩	الإيرادات غير الضريبية	١,٤٥٨,٠٠٠	الجهاز العسكري
		١,١٨٦,٥٥٥	جهاز الأمن والسلامة العامة
		٣,١٢٤,٤٦٣	النفقات الأخرى
٦٠٠,٠٠٠	المنح الخارجية	١,٢٤٢,٥٥٨	النفقات الرأسمالية
		٢٤٣,٨٣٤	مشروعات مستمرة
		٧٣١,٩٩٢	مشروعات قيد التنفيذ
		٢٦٦,٧٣٢	مشروعات جديدة
٨,٦٠٩,٩٢٦	مجموع الإيرادات العامة	٩,٢٥٥,٤٩٧	مجموع النفقات العامة
٦٤٥,٥٧١	عجز الموازنة		

الجدول (٣-١): الموازنة العامة لعام ٢٠١٩ م.

ناقش الطلبة في الأسئلة الآتية:

- ١- ما العناصر التي تتكوّن منها الموازنة العامة؟  
العناصر التي تتكوّن منها الموازنة العامة هي: الإيرادات العامة، والنفقات العامة.
- ٢- كم بلغ حجم الإيرادات العامة لعام ٢٠١٩ م؟  
بلغ حجم الإيرادات العامة لعام ٢٠١٩ م: ٨,٦٠٩,٩٢٦ ديناراً.

- ٣- كم بلغ مجموع النفقات العامة لعام ٢٠١٩م؟  
 بلغ مجموع النفقات العامة لعام ٢٠١٩م: ٩,٢٥٥,٤٩٧ ديناراً.
- ٤- من أين ستحصل الدولة على إيراداتها لعام ٢٠١٩م؟  
 ستحصل الدولة على إيراداتها لعام ٢٠١٩م من الإيرادات المحلية مُمَثَّلَةً في الإيرادات الضريبية، والإيرادات غير الضريبية، وإيرادات المنح الخارجية.
- ٥- علامَ ستُنفق الدولة إيراداتها لعام ٢٠١٩م؟  
 ستُنفق الدولة إيراداتها لعام ٢٠١٩م كما يأتي:  
 النفقات الجارية: الإنفاق على الجهاز المدني، والجهاز العسكري، وجهاز الأمن والسلامة العامة.  
 النفقات الأخرى: دعم الجامعات الحكومية، ودعم الوحدات الحكومية، والتقاعد والتعويضات، وفوائد الدَّيْن العام، والمعونات، والمعالجات الطبية، وتسديد الالتزامات السابقة.  
 النفقات الرأسمالية: الإنفاق على المشروعات المستمرة، والمشروعات الجديدة، والمشروعات قيد التنفيذ.
- ٦- هل كانت الإيرادات العامة للدولة كافية لتأمين النفقات العامة في عام ٢٠١٩م؟ ماذا ترتَّب على ذلك؟  
 لا، لم تكن الإيرادات العامة للدولة كافية لتأمين النفقات العامة في عام ٢٠١٩م، وقد ترتَّب على ذلك عجز في الموازنة لهذا العام.
- ٧- كم بلغ حجم عجز الموازنة؟  
 بلغ حجم عجز الموازنة: ٦٤٥,٥٧١ ديناراً.
- ٨- جدِّ ما يأتي:
- أ- نسبة الإيرادات الضريبية إلى الإيرادات المحلية.  
 النسبة = قيمة الإيرادات الضريبية (قيمة الإيرادات المحلية)  

$$= \frac{٥,٢٧٣,٣٤٧}{(٨,٠٠٩,٩٢٦)} = ٦٦\%$$
- ب- نسبة الإيرادات الضريبية إلى الإيرادات العامة.  
 النسبة = قيمة الإيرادات الضريبية (قيمة الإيرادات العامة)  

$$= \frac{٥,٢٧٣,٣٤٧}{(٨,٦٠٩,٩٢٦)} = ٦١\%$$
- ج- نسبة الإيرادات غير الضريبية إلى الإيرادات المحلية.  
 النسبة = قيمة الإيرادات غير الضريبية (قيمة الإيرادات المحلية)  

$$= \frac{٢,٧٣٦,٥٧٩}{(٨,٠٠٩,٩٢٦)} = ٣٤\%$$

د- نسبة الإيرادات غير الضريبية إلى الإيرادات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة الإيرادات غير الضريبية} / (\text{قيمة الإيرادات العامة})$$

$$= 2,736,079 / (8,609,926) = 32\%$$

هـ- نسبة الإيرادات المحلية إلى الإيرادات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة الإيرادات المحلية} / (\text{الإيرادات العامة})$$

$$\text{النسبة} = 8,009,926 / (8,609,926) = 93\%$$

و- نسبة المنح الخارجية إلى الإيرادات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة المنح الخارجية} / (\text{قيمة الإيرادات العامة})$$

$$= 600,000 / (8,609,926) = 7\%$$

ز- نسبة النفقات الجارية إلى النفقات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة النفقات الجارية} / (\text{قيمة النفقات العامة})$$

$$= 8,012,939 / (9,255,497) = 87\%$$

ح- نسبة النفقات الرأسمالية إلى النفقات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة النفقات الرأسمالية} / (\text{قيمة النفقات العامة})$$

$$= 1,242,558 / (9,255,497) = 13\%$$

٩- ماذا تستنتج من تلك النسب؟

أستنتج من تلك النسب ما يأتي:

أ- تمثل الإيرادات الضريبية الجزء الأكبر من الإيرادات المحلية؛ إذ بلغت نسبتها ٦٦٪، في حين بلغت نسبة الإيرادات غير الضريبية ٣٤٪ فقط.

ب- تمثل الإيرادات المحلية الجزء الأكبر من الإيرادات العامة؛ إذ بلغت نسبتها ٩٣٪، في حين بلغت نسبة المنح الخارجية ٧٪ فقط.

أستنتج من النسب المتعلقة بالنفقات ما يأتي:

أ- استحوذت النفقات الجارية على الحصة الكبرى من المخصصات العامة للدولة؛ إذ بلغت نسبتها ٨٧٪، في حين بلغت نسبة النفقات الرأسمالية ١٣٪.

ب- إنفاق الدولة الجزء الأكبر من إيراداتها العامة على إشباع الحاجات العامة التي تكفل تحقيق

- النفع العام للجهاز المدني (التعليم، الصحة، المأكل، الملبس، المأوى...)، والجهاز العسكري، وجهاز الأمن والسلامة العامة؛ تحقيقاً للأمن والأمان في الدولة، وللمواطنين كافة.
- ج- إنفاق الدولة جزءاً من إيراداتها العامة على الاستثمار، وإنشاء المشروعات الرأسمالية المتمثلة في الإنفاق على المشروعات المستمرة، والمشروعات الجديدة، والمشروعات قيد التنفيذ.
- ١٠- برأيك، كيف يُمكن للدولة أن تسدَّ العجز في الموازنة العامة؟
- يُمكن للدولة أن تسدَّ العجز في الموازنة العامة عن طريق الاقتراض الخارجي من الدول العربية أو الدول الأجنبية، والاقتراض الداخلي من البنوك أو المؤسسات الخاصة وغيرها؛ لذا تُعدُّ الدولة موازنة أخرى مُلحقة بالموازنة العامة تُسمَّى موازنة التمويل، وتتضمَّن مصادر التمويل، وأوجه استخداماتها. والشكل (٤-١): يُبين إجراءات الدولة التي اتخذتها لتوفير التمويل اللازم من مصادر متنوعة؛ بُغْيَة سدَّ العجز في موازنتها للسنة المالية ٢٠١٩م.

موازنة التمويل للسنة المالية ٢٠١٩م			
المبلغ	المصدر	المبلغ	الاستخدام
	الإيرادات		النفقات
١٥,٨٥٠	القروض الخارجية لتمويل المشروعات الرأسمالية	٦٤٥,٥٧١	تسديد عجز الموازنة
٥٧٦,٧٥٧	قروض المؤسسات الدولية لدعم الموازنة	٨٠٥,٠٠٤	تسديد أقساط القروض الخارجية المستحقة
٤,٩٨٣,٩٩٥	القروض الداخلية	٢٢٩,٢٢٤	تسديد السلف المستحقة
		٢٩٦,٨٠٣	تسديد أقساط القروض الداخلية المستحقة
		٣,٦٠٠,٠٠٠	إطفاءات الدَّيْن العام
٥,٥٧٦٦٠٢	المجموع	٥,٥٧٦٦٠٢	المجموع

الشكل (٤-١): موازنة التمويل للسنة المالية ٢٠١٩م.

يَتَبَيَّنُ ممَّا سبق أَنَّ الدولة سَدَّت العجز في موازنتها باقتراضها قروضًا خارجيةً لتمويل مشروعاتها الرأسمالية، إضافةً إلى اقتراضها من المؤسسات الدولية لدعم الموازنة العامة، واقتراضها قروضًا داخليةً للوفاء بجزء من أقساطها، والتقليل إجمالي الدين العام.

### النشاط (٣)

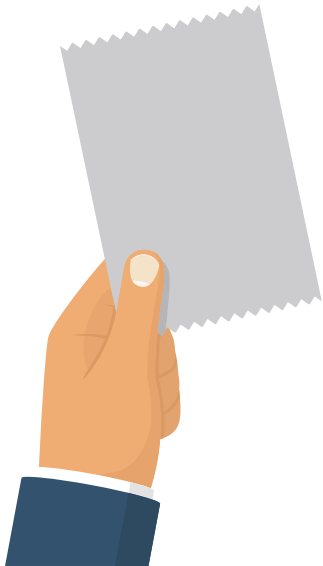
#### ملحق الموازنة العامة.

يهدف هذا النشاط إلى مساعدة الطلبة على تعرُّف ملحق الموازنة العامة.

#### الهدف

#### التعليمات

- وزّع الطلبة إلى مجموعات.
- وزّع على كل مجموعة نسخة من دراسة الحالة (١-٥): ملحق الموازنة العامة.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة الاطلاع على دراسة الحالة، ثم الإجابة عن الأسئلة التي تليها.
- اطلب إلى أفراد كل مجموعة عرض إجابات الأسئلة أمام أفراد المجموعات الأخرى.
- ناقش أفراد كل مجموعة في إجابات الأسئلة.



درست هند في كتاب الثقافة المالية عن الموازنة العامة، وكيفية إعدادها، والمراحل التي تمرُّ بها حتى اعتماد قانون الموازنة العامة للسنة المالية، وقد تبادر إلى ذهنها أسئلة عن بعض النقاط المتعلقة بالموازنة العامة، فاستفسرت عنها من والدها الذي يعمل في دائرة الموازنة العامة، ودار بينهما الحوار الآتي:

هند: كيف حالك يا والدي؟

الوالد: الحمد لله يا ابنتي.

هند: أودُّ الاستفسار منك عن بعض الأمور المتعلقة بالموازنة العامة؟

الوالد: حسناً يا ابنتي، أسألي ما شئت.

هند: لقد تعرَّفتُ يا والدي مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة حتى اعتماد قانون الموازنة العامة للسنة المالية. ولكن، لنفترض أنَّ إحدى الدوائر أو الوحدات الحكومية أرادت صرف نفقات إضافية، فهل يحق لها ذلك؟ وكيف ستكون عملية صرفها؟

الوالد: نعم يا هند، يحق لأيِّ وحدة أو دائرة حكومية صرف نفقات إضافية إذا اقتضت المصلحة العامة ذلك. وفي هذه الحالة، يُعدُّ قانون جديد لقانون الموازنة العامة في السنة المالية نفسها، ويضاف بوصفه ملحقاً للموازنة العامة، ويُسمَّى ملحق الموازنة العامة.

هند: وما المقصود بملحق الموازنة العامة؟

الوالد: ملحق الموازنة العامة: هو قانون مُلحَق بقانون الموازنة العامة، أو موازنات الوحدات الحكومية، يصدر في أثناء السنة المالية إذا اقتضت المصلحة العامة صرف نفقات إضافية ليس لها مُخصَّصات في قانون الموازنة العامة، أو موازنات الوحدات الحكومية.

هند: حسناً يا والدي، لديَّ سؤال آخر.

الوالد: ما هو يا هند؟

هند: لقد تعلَّمتُ في أحد دروس الثقافة المالية أنَّ الدولة تسدُّ العجز في الموازنة العامة عن طريق الاقتراض الخارجي، أو الاقتراض الداخلي. ولكن، لماذا لا تستطيع الدولة سدُّ هذا العجز من أرباحها في المشروعات الاستثمارية؟

الوالد: لأنَّ ذلك يعتمد على مدى الناتج المحلي الإجمالي.

هند: وما المقصود بالناتج المحلي الإجمالي؟

الوالد: الناتج المحلي الإجمالي: هو مجموع قيم جميع السلع والخدمات المُعدَّة للاستخدام النهائي التي تُنتج داخل الدولة. وهو بذلك يُعدُّ مؤشراً لقوَّة اقتصاد الدولة أو ضعفه.

هند: وكيف يكون ذلك؟

الوالد: إذا كان الناتج المحلي الإجمالي في الدولة مرتفعاً، فهذا يعني أن لديها القدرة على تأمين جميع النفقات التي تلزمها، وأنها لن تعاني عجزاً في الموازنة؛ لأن الإيرادات العامة ستكون أكثر من النفقات العامة. ولهذا يُعدُّ الناتج المحلي الإجمالي أحد مؤشرات النمو الاقتصادي للدولة، ويُقصد به جملة الإحصاءات والتقارير التي تُستخدم في قياس أداء قطاعات الاقتصاد المختلفة، وتُعرف قوة الاقتصاد في الدولة من ضعفه.

هند: شكراً يا والدي.

### دراسة الحالة (١-٥): ملحق الموازنة العامة..

اطلب إلى أفراد كل مجموعة الإجابة عن الأسئلة الآتية:

١- ما المقصود بملحق الموازنة العامة؟

ملحق الموازنة العامة: قانون ملحق بقانون الموازنة العامة، أو موازنات الوحدات الحكومية، يصدر في أثناء السنة المالية إذا اقتضت المصلحة العامة صرف نفقات إضافية ليس لها مخصصات في قانون الموازنة العامة، أو موازنات الوحدات الحكومية.

٢- متى يُعدُّ ملحق الموازنة العامة؟

يُعدُّ ملحق الموازنة العامة في أثناء السنة المالية إذا اقتضت المصلحة العامة صرف نفقات إضافية ليس لها مخصصات في قانون الموازنة العامة للدولة في تلك السنة المالية.

٣- ماذا يُقصد بالناتج المحلي الإجمالي؟

يُقصد بالناتج المحلي الإجمالي مجموع قيم جميع السلع والخدمات المُعدة للاستخدام النهائي التي تُنتج داخل الدولة.

٤- ماذا نعني بمؤشرات النمو الاقتصادي؟

مؤشرات النمو الاقتصادي: جملة الإحصاءات والتقارير التي تُستخدم في قياس أداء قطاعات الاقتصاد المختلفة، وتُعرف قوة الاقتصاد في الدولة من ضعفه.

٥- إلآم تشير نسبة العجز في الموازنة إلى الناتج المحلي الإجمالي؟

تشير نسبة العجز في الموازنة إلى الناتج المحلي الإجمالي إلى قوة اقتصاد الدولة، أو ضعفه.



## أسئلة الدرس:

### ١- يضم قانون الموازنة العامة للدولة مجموعة من البنود، اذكرها.

- أ- نص تصديق ملك المملكة الأردنية الهاشمية على قانون الموازنة العامة للسنة المالية بمقتضى المادة (٣١) من الدستور الأردني.
- ب- صدور الإرادة الملكية السامية بإقرار قانون الموازنة العامة، وإضافته إلى قوانين الدولة.
- ج- المسمى الخاص بقانون الموازنة العامة، مثل قانون الموازنة العامة رقم (١) للسنة المالية ٢٠١٩م.
- د- بيان تاريخ العمل بقانون الموازنة العامة مثلاً (١/١/٢٠١٩م).
- هـ- حجم التمويل المُقدَّر لقانون الموازنة العامة، وأوجه إنفاقه.
- و- تقدير الإيرادات والنفقات العامة لقانون الموازنة العامة في أثناء السنة المالية.
- ز- البنود الأساسية للتعليمات والإجراءات القانونية المُمثلة لقانون الموازنة العامة، وما يترتب عليها من أحكام.
- ح- الجداول المرفقة، مثل: جدول خلاصة الموازنة العامة للدولة في سنة إعداد الموازنة، وجدول إجمالي الإيرادات العامة للدولة ومصادرها في السنة المالية، وجدول إجمالي النفقات العامة وتفاصيلها.



## ٢- في ما يأتي الموازنة العامة للسنة المالية ٢٠١٨ م:

خلاصة الموازنة العامة للسنة المالية ٢٠١٨ م (بالدينار)			
المبلغ	البيان	المبلغ	البيان
٧,٧٥٤,٠٠٠,٠٠٠	الإيرادات المحلية	٨,٣٨٢,٩٦٧,٠٠٠	النفقات الجارية
٥,٦٥١,٠٠٠,٠٠٠	الإيرادات الضريبية	٢,٣٥٢,٨٢٠,٠٠٠	الجهاز المدني
٢,١٠٣,٠٠٠,٠٠٠	الإيرادات غير الضريبية	١,٣٩٤,٣٥٩,٠٠٠	الجهاز العسكري
		١,٢٤٧,٨١٨,٠٠٠	جهاز الأمن والسلامة العامة
		٣,٣٨٧,٩٧٠,٠٠٠	النفقات الأخرى
٨٠٦,٨٩٠,٠٠٠	المنح الخارجية	١,٤٢٤,٩٨٩,٠٠٠	النفقات الرأسمالية
		٢٧٨,٩٠٨,٣٢٥	مشروعات مستمرة
		٨١٤,٨٨٢,٦٠٥	مشروعات قيد التنفيذ
		٣٣١,١٩٨,٠٧٠	مشروعات جديدة
٨,٥٦٠,٨٩٠,٠٠٠	مجموع الإيرادات العامة	٩,٨٠٧,٩٥٦,٠٠٠	مجموع النفقات العامة
٦٤٥,٥٧١	عجز الموازنة		

### المطلوب:

أ - هل كانت الإيرادات العامة للدولة كافية لتأمين النفقات العامة في عام ٢٠١٨م؟ ماذا ترتب على ذلك؟

لا، لم تكن الإيرادات العامة للدولة كافية لتأمين النفقات العامة في عام ٢٠١٨م، وقد ترتب على ذلك عجز في الموازنة لهذا العام.

ب- كم حجم عجز الموازنة؟

حجم عجز الموازنة: ١,٢٤٧,٠٦٦,٠٠٠ ديناراً.

### ٣- جد ما يأتي:

أ- نسبة الإيرادات الضريبية إلى الإيرادات المحلية.

النسبة = قيمة الإيرادات الضريبية ÷ قيمة الإيرادات المحلية

$$٧,٧٥٤,٠٠٠,٠٠٠ \div ٥,٦٥١,٠٠٠,٠٠٠ =$$

$$= ٧٣\%$$

ب- نسبة الإيرادات الضريبية إلى الإيرادات العامة.

النسبة = قيمة الإيرادات الضريبية ÷ قيمة الإيرادات العامة

$$٨,٥٦٠,٨٩٠,٠٠٠ \div ٥,٦٥١,٠٠٠,٠٠٠ =$$

$$= ٦٦\%$$

ج- نسبة الإيرادات غير الضريبية إلى الإيرادات المحلية.

النسبة = قيمة الإيرادات غير الضريبية ÷ قيمة الإيرادات المحلية

$$٧,٧٥٤,٠٠٠,٠٠٠ \div ٢,١٠٣,٠٠٠,٠٠٠ =$$

$$= ٢٧\%$$

د- نسبة الإيرادات غير الضريبية إلى الإيرادات العامة.

النسبة = قيمة الإيرادات غير الضريبية ÷ قيمة الإيرادات العامة

$$٨,٥٦٠,٨٩٠,٠٠٠ \div ٢,١٠٣,٠٠٠,٠٠٠ =$$

$$= ٢٤\%$$

هـ- نسبة الإيرادات المحلية إلى الإيرادات العامة.

النسبة = قيمة الإيرادات المحلية ÷ الإيرادات العامة

$$\text{النسبة} = ٨,٥٦٠,٨٩٠,٠٠٠ \div ٧,٧٥٤,٠٠٠,٠٠٠$$

$$= ٩٠,٥ \%$$

و- نسبة المنح الخارجية إلى الإيرادات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة المنح الخارجية} \div \text{قيمة الإيرادات العامة}$$

$$= ٨,٥٦٠,٨٩٠,٠٠٠ \div ٨٠٦,٨٩٠,٠٠٠$$

$$= ٩,٥ \%$$

ز- نسبة النفقات الجارية إلى النفقات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة النفقات الجارية} \div \text{قيمة النفقات العامة}$$

$$= ٩,٨٠٧,٩٥٦,٠٠٠ \div ٨,٣٨٢,٩٦٧,٠٠٠$$

$$= ٨٥,٥ \%$$

ح- نسبة النفقات الرأسمالية إلى النفقات العامة.

$$\text{النسبة} = \text{قيمة النفقات الرأسمالية} \div \text{قيمة النفقات العامة}$$

$$= ٩,٨٠٧,٩٥٦,٠٠٠ \div ١,٤٢٤,٩٨٩,٠٠٠$$

$$= ١٤,٥ \%$$

#### ٤- ماذا تستنتج من تلك النسب؟

أستنتج من تلك النسب ما يأتي:

أ - تمثيل الإيرادات الضريبية الجزء الأكبر من الإيرادات المحلية؛ إذ بلغت نسبتها ٧٣٪، في حين بلغت نسبة الإيرادات غير الضريبية ٢٧٪ فقط.

ب- تمثيل الإيرادات المحلية الجزء الأكبر من الإيرادات العامة؛ إذ بلغت نسبتها ٩٠,٥٪، في حين بلغت نسبة المنح الخارجية ٩,٥٪ فقط.

أستنتج من النسب المتعلقة بالنفقات ما يأتي:

استحوذت النفقات الجارية على الحصة الكبرى من المخصصات العامة للدولة؛ إذ بلغت نسبتها ٨٥,٥٪، في حين بلغت نسبة النفقات الرأسمالية ١٤,٥٪.

(١) أداة التقويم الخاصة بالعمل على أنشطة الدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: قائمة شطب. .

الرقم	معايير الأداء	نعم	لا
١	يعمل بفعالية ضمن المجموعة.		
٢	يشارك في وضع الأفكار.		
٣	يعبر عن آرائه بحرية.		
٤	يحترم وجهة نظر الآخر.		
٥	يساعد زملاءه في الفريق للوصول إلى النتائج المطلوب.		
٦	يتواصل مع الآخرين بإيجابية.		

(٢) أداة التقويم الخاصة بنتائج التعلم الخاصة بالدرس:

استراتيجية التقويم: الملاحظة.

أداة التقويم: سلم تقدير عددي.

الرقم	معايير الأداء	ممتاز	جيد جداً	جيد	مقبول
١	يتعرف بنود قانون الموازنة العامة.				
٢	يطلع على قانون الموازنة العامة لعام ٢٠١٩م.				



## أسئلة الوحدة الأولى :

**السؤال الأول: ضع دائرة حول رمز الإجابة الصحيحة في ما يأتي:**

- ١ - واحدة من الآتية لا تُعدُّ من الحاجات الخاصة:  
أ- المأكل.      ب- الأمن.      ج- الملابس.      د- المسكن.
- ٢ - تتألف المالية العامة من ثلاثة عناصر رئيسة، هي:  
أ- الإيرادات العامة، والنفقات العامة، والموازنة العامة.  
ب- الإيرادات الخاصة، والنفقات الخاصة، والموازنة العامة.  
ج- الإيرادات العامة، والنفقات العامة، والميزانية العمومية.  
د - الإيرادات الخاصة، والنفقات الخاصة، والميزانية العمومية.
- ٣- الأموال التي تُحصِّلها الدولة من تأجير ممتلكاتها، مثل الأراضي الزراعية والغابات، تُعرَف باسم  
الإيراد الناتج من أملاك:  
أ - الدولة العامة.  
ب- الدولة العقارية.  
ج- الدولة التجارية والصناعية.  
د - الدولة المالية.
- ٤- يُطلق على المبالغ النقدية التي تُحصِّلها الدولة ممَّن يتلقَّون خدمات معينة تعود عليهم بنفع خاص ينطوي على منفعة عامة اسم:  
أ- الغرامات.      ب- الضرائب المباشرة.      ج- الرسوم.      د- الضرائب غير المباشرة.
- ٥- الضرائب الجمركية هي مثال للضرائب على:  
أ- التداول.  
ب- الإنتاج على السلع.  
ج- الدخل.  
د- الاستهلاك، أو الإنفاق.

- ٦- يُطَلَق على المبالغ التي تحصل عليها الدولة من دول أخرى لإنشاء مشروعات استثمارية تهدف إلى تحسين أوضاع الدولة، وتأمين نفقاتها العامة، وتحقيق النفع العام للمواطنين كافة، اسم:
- أ - القروض العامة.
  - ب - الإصدار النقدي.
  - ج - المنح الخارجية.
  - د - الرسوم.
- ٧- الإنفاق على الاستثمار في محطات توليد القوى الكهربائية يُعدُّ مثلاً على النفقات العامة:
- أ - الإدارية.
  - ب - الاجتماعية.
  - ج - الاقتصادية.
  - د - التحويلية.
- ٨- واحدة من الآتية لا تُمثِّل الموازنة العامة:
- أ - خطة لبرنامج عمل الدولة.
  - ب - بيان مُلخَّص أعمال الدولة، وما لها، وما عليها في السنة المالية الماضية.
  - ج - توضيح لما تعتزم الدولة إنفاقه، وما يُمكنها تحصيله من إيرادات في السنة المالية القادمة.
  - د - وجود أرقام تقديرية في الموازنة العامة.
- ٩- عند إعداد الموازنة العامة للدولة لعام ٢٠٢٠م، فإنَّ الإطار المالي متوسط المدى يكون كالآتي:
- أ - سنة الموازنة ٢٠٢٠م، والسنتان التأشيريتان: ٢٠٢١م، و٢٠٢٢م.
  - ب - سنة الموازنة ٢٠٢٠م، والسنتان التأشيريتان: ٢٠١٩م، و٢٠١٨م.
  - ج - سنة الموازنة ٢٠٢٠م، والسنتان التأشيريتان: ٢٠١٩م، و٢٠٢١م.
  - د - سنة الموازنة ٢٠١٩م، والسنتان التأشيريتان: ٢٠٢٠م، و٢٠١٨م.
- ١٠- المرحلة التي تتضمن عملية إصدار الحوالات المالية شهرياً لتأمين بنود الموازنة العامة؛ بُعِيَة الإنفاق على المشروعات والأنشطة المُقترحة في الموازنة العامة، هي:
- أ - الإعداد والتحضير للموازنة العامة.
  - ب - الاعتماد والإقرار للموازنة العامة.
  - ج - متابعة التنفيذ والتقييم.
  - د - التنفيذ للموازنة العامة.

## السؤال الثاني: اذكر المصطلح أو المفهوم الدالّ على كلٍّ ممّا يأتي:

- ١- المبالغ النقدية التي تُنفقها الهيئات العامة للدولة لإشباع حاجات المواطنين العامة بما يضمن تحقيق النفع العام. (النفقات العامة)
- ٢- المبالغ النقدية التي تُنفقها الدولة على الإدارة العامة، والدفاع، والأمن، والعدالة، والتمثيل السياسي. وأهمُّ بنود هذا النوع من النفقات هو الإنفاق العام على الدفاع الوطني. (النفقات الإدارية)
- ٣- المبالغ النقدية التي تُنفقها الدولة، ولا يترتّب عليها الحصول على شيء لقاء ذلك الإنفاق، مثل تحويل الدولة جزءاً من الدخل القومي لبعض الفئات الاجتماعية كبيرة الدخل إلى بعض الفئات الأخرى محدودة الدخل. (النفقات التحويلية)
- ٤- المبالغ النقدية التي تُنفقها الدولة على نحوٍ مُتكرّر، وبصفة دورية منتظمة كل سنة، مثل رواتب الموظفين. (النفقات العادية)
- ٥- المبالغ النقدية التي تُحصّلها الدولة من الأفراد الذين يرتكبون المخالفات القانونية؛ عقوبةً لهم، وتكون حصيلتها غير ثابتة، ويصعب التنبؤ بها؛ نظراً إلى ارتباطها بعدد المخالفات المرتكبة. (الغرامات)
- ٦- النفقات التي تُخصّص للاستثمار في المشروعات الإنتاجية بهدف تجاوز المشكلات الاقتصادية التي يعانيها الاقتصاد الأردني، ولا سيما مشكلة البطالة. (النفقات الرأسمالية)
- ٧- المبالغ النقدية التي تحصل عليها الدولة من مصادر مختلفة لتأمين النفقات العامة. (الإيرادات العامة)
- ٨- عملية يقوم بها البنك المركزي لإصدار النقود عن طريق تحويل بعض الأصول الحقيقية التي تمتلكها الدولة إلى وحدات نقد قانونية يضخها في السوق للتداول في صورة مدفوعات حكومية (نفقات) لقاء أجور موظفي الدولة ومشترياتهم من السلع والخدمات. (الإصدار النقدي)

## السؤال الثالث: ضع إشارة (✓) إزاء العبارة الصحيحة، وإشارة (X) إزاء العبارة غير الصحيحة، ثم صحّح الخطأ إن وُجد في ما يأتي:

- ١- الإنفاق على إيصال مياه الشرب والكهرباء إلى المدن والمناطق والبلديات هو من النفقات العامة المركزية. (X)
- الإنفاق على إيصال مياه الشرب والكهرباء إلى المدن والمناطق والبلديات هو من النفقات المحلية.
- ٢- الضرائب على التداول تُفرض عند انتقال الثروة والعقارات من شخص إلى آخر. (✓)

- ٣- النفقات العامة العادية هي المبالغ النقدية التي تُنفقها الدولة بصفة استثنائية لمواجهة ظروف اقتصادية، أو اجتماعية، أو سياسية معينة. (X)
- النفقات العامة غير العادية هي المبالغ النقدية التي تُنفقها الدولة بصفة استثنائية لمواجهة ظروف اقتصادية، أو اجتماعية، أو سياسية معينة.
- ٤- الإنفاق العام على شؤون الأمن والدفاع هو من النفقات العامة الرأسمالية. (X)
- الإنفاق العام على شؤون الأمن والدفاع هو من النفقات العامة الجارية.
- ٥- التعليم يُعدُّ إحدى الحاجات الخاصة. (X)
- التعليم يُعدُّ إحدى الحاجات العامة.
- ٦- التضخم المالي هو زيادة كمية النقود أو وسائل الدفع التي تؤدي إلى زيادة الطلب الكلي على السلع والخدمات الاستهلاكية عندما لا يتوازن الطلب مع العرض الكلي لهذه السلع أو الخدمات؛ ما يُسبب ارتفاعاً في مستوى الأسعار، وانخفاضاً في قيمة النقود. (✓)
- ٧- الضرائب المباشرة هي ضرائب يدفعها المُكلف بصورة مؤقتة، ويستطيع نقل عبئها إلى شخص آخر. (X)
- الضرائب غير المباشرة هي ضرائب يدفعها المُكلف بصورة مؤقتة، ويستطيع نقل عبئها إلى شخص آخر.
- ٨- الموازنة الشخصية هي خطة مالية يُعدُّها الشخص بنفسه؛ لبيان الإيرادات المقدَّرة، وأوجه إنفاقها، وفق برنامج مُحدد؛ لتحقيق أهداف معينة خلال مدة زمنية لاحقة مُحدَّدة. (✓)
- ٩- الموازنة العامة للدولة هي قائمة توضح ما تملكه الدولة من أصول، وما عليها من التزامات وقت إعدادها. وهي تتضمن مُلخصاً لجميع الأصول والالتزامات وحقوق الملكية الخاصة بالدولة. (X)
- الميزانية العمومية هي قائمة توضح ما تملكه كل مؤسسة من أصول، وما عليها من التزامات وقت إعدادها. وهي تتضمن مُلخصاً لجميع الأصول والالتزامات وحقوق الملكية الخاصة بالمؤسسة.
- ١٠- إعداد الموازنة العامة في الأردن هو من مهام وزارة المالية، ممثلةً في قسم الميزانية العامة الذي ارتبط ارتباطاً مباشراً بوكيل وزارة المالية. (✓)



## السؤال الرابع: ما المخاطر المترتبة على طريقة الإصدار النقدي؟

المخاطر المترتبة على طريقة الإصدار النقدي، هي:

- ١- انخفاض القوة الشرائية للعملة الوطنية مقابل العملات الأجنبية.
- ٢- ارتفاع ثمن الصادرات في الأسواق العالمية؛ ما يفقدها القدرة على المنافسة.
- ٣- انخفاض احتياطي الدولة من العملات الصعبة؛ ما يضعف الثقة بالإنتاج القومي.
- ٤- هروب الأموال الأجنبية من البلاد، وعدم تشجيع الاستثمارات الأجنبية فيها.

## السؤال الخامس: فسّر سبب عدم تصنيف الحالات الآتية ضمن النفقات العامة:

- ١- تقديم الدولة إعانات عينية لضحايا الكوارث الطبيعية.  
لأن النفقات العامة تمثل فقط بالمبالغ النقدية، لا بالأشياء العينية.
- ٢- إنفاق أحد المستثمرين على توفير المواصلات في مناطق عدّة من المملكة.  
لأن النفقات العامة هي من مسؤولية الهيئات العامة الممثلة للدولة، لا من مسؤولية الأشخاص.
- ٣- إنفاق الدولة على إنشاء حديقة لخدمة منطقة معينة.  
لأن النفقات العامة يُراد بها تحقيق نفع عام لمختلف فئات المجتمع، ولا يُراد بها تحقيق نفع لفئة معينة فقط، ولأن الإنفاق في هذه الحالة لا يُعدُّ حاجة عامة.

## السؤال السادس: علّل كلّاً ممّا يأتي:

- ١- كل محافظة مسؤولة وحدها عن تنمية المشروعات التي تلزمها.  
كل محافظة مسؤولة وحدها عن تنمية المشروعات التي تلزمها؛ لأن الدولة تتبع نهج اللامركزية؛ أيّ تفرد كل محافظة بإدارة شؤونها وحدها، واتخاذ القرارات المناسبة لتنميتها، والنهوض بمستوى معيشة أفرادها. وهذا يُحتم على الدولة توزيع الإيرادات العامة على المحافظات بعدالة؛ إذ تسعى دائرة الموازنة العامة إلى تحقيق التوازن التنموي بين المحافظات جميعها.
- ٢- التركيز على إنشاء المشروعات التنموية في بعض المحافظات لا يكون على حساب محافظات أخرى.  
التركيز على إنشاء المشروعات التنموية في بعض المحافظات لا يكون على حساب محافظات أخرى؛

لأن الدولة تسعى إلى توزيع المشروعات التنموية على نحو يحقق العدالة بين مختلف المحافظات، ويكفل تنمية كل منها على قدم المساواة، بحيث لا تتركز إقامة المشروعات التنموية في بعض المحافظات على حساب محافظات أخرى.

٣- طلب الوزارات والدوائر والمؤسسات الحكومية من إداراتها المختلفة تقديم التوقعات والمقترحات عن أنشطتها وأعمالها للسنة المالية القادمة.

لأن الإدارة العليا في كل وزارة أو دائرة هي التي تتولى دراسة المقترحات المقدمة، ومناقشتها، وإدخال أي تعديلات عليها وعلى المشروعات المقدمة، ثم وضع مشروع نهائي للموازنة.

٤- عقد مجلس النواب جلسة خاصة لمناقشة مشروع قانون الموازنة العامة. ليتسنى للجنة المالية والاقتصادية تقديم تقريرها الذي يتضمن توصيات وملاحظات على مشروع قانون الموازنة العامة، ثم يفتح باب المشاركة لمن يرغب من النواب في مناقشة مشروع القانون.

## السؤال السابع: بين مهام كل مما يأتي في مرحلة متابعة التنفيذ والتقييم للموازنة العامة:

١- السلطة التشريعية:

تتولى هذه السلطة عملية المراقبة والتقييم لما نفذ من مشروعات تضمنتها قوانين الموازنة للسنوات السابقة، فضلاً عن التحقق من التزام السلطة التنفيذية بأسس التحصيل والإنفاق اعتماداً على تقارير دورية ترسلها إدارات متخصصة.

٢- دائرة الموازنة العامة:

يُعهد إلى هذه الدائرة مراقبة تنفيذ بنود الموازنة العامة عن طريق إجراءات عدة، منها:

أ- التحقق من أن المسؤولين عن الإنفاق والمفوضين بالتوقيع في الوزارات والدوائر المعنية هم الذين يوقعون على الحوالات، والأوامر المالية، ومستندات الالتزام.

ب- تدقيق الأوامر المالية الشهرية، والتحقق من مطابقتها للقوانين والأنظمة، ولفت انتباه الوزارات والدوائر إلى عدم تجاوز المخصصات الواردة في الحوالات المالية، وإعلام الإدارة في حال وجود عجز في الموقف المالي.

٣- وزارة المالية:

تتولى هذه الوزارة مراقبة تنفيذ الموازنة بمتابعة تطبيق الأنظمة المالية، والتحقق من أن النفقات لا

تتجاوز حدود مُخصَّصاتِها، وأنَّها تُصَرَّفُ في الأوجه التي رُصدت لها، وذلك بإنشائها وحدات للرقابة المالية في كل وزارة أو دائرة، تضم موظفًا أو أكثر من موظفي وزارة المالية. إلى جانب مراقبة مديرية الحسابات العامة في الوزارة أوجه الإنفاق عن طريق التقارير الشهرية التي تُرسلها الوزارات والدوائر إليها، وتتضمَّن ما أنفقته شهريًّا من مُخصَّصات، وما حصَّلتَه من إيرادات، وما صرفته من نفقات على مدار السنة، ومقدار الوفرة أو العجز الفعلي في هذه السنة .

٤- ديوان المحاسبة:

يتولَّى ديوان المحاسبة مراقبة تنفيذ الموازنة العامة وفقًا للقوانين والأنظمة المعتمدة في الدولة.

### السؤال الثامن: قارن بين الموازنة العامة والميزانية العمومية من حيث:

١ - المفهوم.

٢- طبيعة الأرقام.

٣- هدف الإعداد.

وجه المقارنة	الموازنة العامة	الميزانية العمومية
المفهوم:	خطة لبرنامج عمل الدولة للسنة المقبلة.	بيان محاسبي يُحدِّد المركز المالي للمؤسسة في لحظة معينة بعد انتهاء السنة المالية.
طبيعة الأرقام:	تتضمَّن أرقامًا تقديرية لما تعتزم الدولة إنفاقه، وما يُمكنها تحصيله من إيرادات في السنة المالية المقبلة.	تتضمَّن أرقامًا فعلية لما تمتلكه المؤسسة من أصول، وما عليها من التزامات بعد انتهاء السنة المالية.
هدف الإعداد:	تحقيق أهداف المجتمع.	بيان مُلخَّص أعمال المؤسسة، وما لها، وما عليها في السنة المالية الماضية.

تَمَّ بِحَمْدِ اللَّهِ